

INDICE GENERALE MESSAGGIO MUNICIPALE SUL PREVENTIVO 2014

- 1) INTRODUZIONE pag. 7
- 2) LA SITUAZIONE DELLE FINANZE COMUNALI pag. 8
- 3) L'EVOLUZIONE DELLA GESTIONE CORRENTE E DEL FABBISOGNO pag. 18
- 4) IL MOLTIPLICATORE ARITMETICO E POLITICO pag. 25
- 5) IL GETTITO FISCALE pag. 28

6) LA GESTIONE CORRENTE E LE PRINCIPALI VARIAZIONI PER GENERE DI CONTO

<i>USCITE CORRENTI</i>	pag. 35
- Oneri per il personale	pag. 37
- Spese per beni e servizi	pag. 43
- Interessi passivi	pag. 46
- Ammortamenti	pag. 46
- Rimborsi a enti pubblici	pag. 47
- Contributi a terzi	pag. 48
- Versamenti a finanziamenti speciali	pag. 49
<i>ENTRATE CORRENTI</i>	pag. 50
- Imposte (sopravvenienze, imposte speciali)	pag. 52
- Regalie e concessioni	pag. 53
- Redditi della sostanza	pag. 53
- Ricavi per prestazioni, vendite, tasse e multe	pag. 55
- Contributi senza fine specifico	pag. 57
- Rimborsi da enti pubblici	pag. 57
- Contributi per spese correnti	pag. 58

- 7) OSSERVAZIONI DI DETTAGLIO AI VARI CENTRI DI COSTO pag. 59
- 8) LA GESTIONE INVESTIMENTI pag. 69
- 9) AZIENDA ACQUA POTABILE pag. 73
- 10) CONCLUSIONI pag. 75

MM no. 33 ACCOMPAGNANTE
I CONTI PREVENTIVI DEL COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE
DI LOCARNO E FISSAZIONE DEL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA PER L'ANNO 2014

Locarno, 30 ottobre 2013

Lodevole
Consiglio Comunale
LOCARNO

Signor Presidente, signore e signori Consiglieri,

col presente messaggio sottoponiamo al vostro esame e alla vostra approvazione i Conti Preventivi del Comune e dell'Azienda acqua potabile della città di Locarno per l'anno 2014.

Alla pagina seguente vi presentiamo l'usuale tabella ricapitolativa contenente i risultati della gestione corrente con l'indicazione del fabbisogno, le previsioni della gestione investimenti e il conto di chiusura. La stessa indica pure il confronto con i dati del preventivo 2013 e quelli del consuntivo 2012. In seguito, prima del capitolo introduttivo, vi proponiamo alcuni dati riassuntivi di natura finanziaria.

Ricapitolazione preventivo 2014

	PREVENTIVO 2014	PREVENTIVO 2013 (*)	CONSUNTIVO 2012
CONTO DI GESTIONE CORRENTE		APPROVATO IL 27.5.2013	
USCITE CORRENTI	68'509'900.00	68'684'000.00	66'189'974.84
AMMORTAMENTI ORDINARI	6'200'000.00	6'000'000.00	6'067'300.00
AMMORTAMENTI SUPPLEMENTARI	0.00	0.00	129'000.00
ADDEBITI INTERNI	3'946'000.00	3'997'000.00	4'131'884.25
TOTALE SPESE CORRENTI	78'655'900.00	78'681'000.00	76'518'159.09
ENTRATE CORRENTI	31'735'360.00	32'744'860.00	33'482'633.89
INTROITI FISCALI (escluso gettito provvisorio)	6'750'000.00	6'750'000.00	39'046'641.15
ACCREDITI INTERNI	3'946'000.00	3'997'000.00	4'131'884.25
TOTALE RICAVI CORRENTI	42'431'360.00	43'491'860.00	76'661'159.29
FABBISOGNO	36'224'540.00	35'189'140.00	
GETTITO FISCALE DI COMPETENZA (prev 2014 e 2013 MP 90%, cons 2012 87%)	36'271'000.00	35'215'000.00	
RISULTATO D'ESERCIZIO	46'460.00	25'860.00	143'000.20
CONTO DEGLI INVESTIMENTI			
USCITE PER INVESTIMENTI	22'559'000.00 (**)	14'482'000.00	6'823'133.62
ENTRATE PER INVESTIMENTI	435'000.00	2'995'000.00	1'739'866.50
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	22'124'000.00	11'487'000.00	5'083'267.12
CONTO DI CHIUSURA			
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	22'124'000.00	11'487'000.00	5'083'267.12
AMMORTAMENTI AMMINISTRATIVI	6'200'000.00	6'000'000.00	6'196'300.00
RISULTATO D'ESERCIZIO	46'460.00	25'860.00	143'000.20
AUTOFINANZIAMENTO	6'246'460.00	6'025'860.00	6'339'300.20
RISULTATO TOTALE	-15'877'540.00	-5'461'140.00	1'256'033.08

(*) Versione aggiornata dopo voto del CC in data 27.5.2013

(**) L'importo comprende il riscatto degli impianti dell'illuminazione pubblica dalla SES (fr. 2'700'000.-) e l'acquisto delle azioni SES Holding SA (fr. 4'900'000.-).
L'importo di quest'ultime aumenta il debito pubblico ma non ha influenza sull'ammortamento della sostanza ammortizzabile negli anni a seguire.

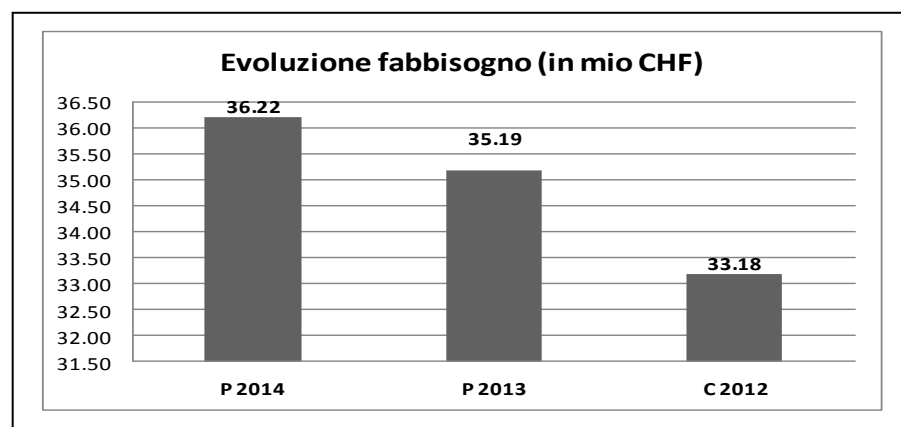
DATI RIASSUNTIVI

I dati di maggior rilievo sono così riassunti:			
Spese correnti	CHF	78'655'900	
Ricavi correnti	CHF	42'431'360	
Fabbisogno	CHF	36'224'540	
Valutazione gettito comunale	CHF	36'271'000	
Moltiplicato aritmetico			89.89%
Avanzo previsto	CHF	46'460	

COSTI		P 2014	P 2013	C 2012
30	Spese personale	36'377'200	36'253'600	35'276'785
31	Spese beni e servizi	11'695'200	12'038'400	12'441'470
32	Interessi passivi	2'166'000	2'516'000	2'615'815
33	Ammortamenti	6'820'000	6'730'000	6'837'880
35/36	Rimborsi e Contributi	17'371'500	16'866'000	14'918'685
38	Versamenti fondi riserva	280'000	280'000	295'640
39	Addebiti interni	3'946'000	3'997'000	4'131'884
TOTALI		78'655'900	78'681'000	76'518'159

RICAVI		P 2014	P 2013	C 2012
40	Imposte	6'225'000	6'750'000	5'726'641
41	Regalie e concessioni	1'205'000	2'275'000	2'254'793
42	Redditi della sostanza	5'145'000	5'166'000	4'953'108
43	Ricavi per prestazioni	16'525'500	15'823'000	16'217'922
44	Contributi senza fine specifico	2'230'000	2'017'000	2'513'944
45/46	Contributi e rimborsi	6'924'860	7'233'860	7'312'868
48	Prelevamento fondi riserva	230'000	230'000	230'000
49	Accrediti interni	3'946'000	3'997'000	4'131'884
TOTALI		42'431'360	43'491'860	43'341'160

Principali oneri gestione correnti		
Contributi per anziani ospiti di istituti riconosciuti		4'400'000
Contributo al Cantone per CM/AVS/AI/IPG		4'100'000
Interessi su mutui fissi		2'000'000
Contributi al Cantone per assistenza sociale		1'560'000
Contributi per SACD e servizi d'appoggio		1'350'000
Rimborso al Consorzio depurazione acque		1'130'000
Spese per eliminazione rifiuti		990'000
Principali introiti extra-fiscali		
Imposte alla fonte		3'200'000
Contributo dal Cantone per Istituto San Carlo		3'000'000
Sopravvenienze		2'500'000
Tasse raccolta rifiuti		2'400'000
Contributo dal Cantone per stipendi docenti		1'700'000
Tasse parchimetri		2'100'000
Tasse d'uso canalizzazioni		1'480'000
Multe di polizia		1'400'000
Concessione privativa vendita energia elettrica		900'000



1) INTRODUZIONE

Il messaggio che vi sottoponiamo attiene sia al preventivo del Comune e dell'Azienda acqua potabile, sia alla fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2014. Infatti, come già intrapreso con il messaggio sui preventivi del corrente anno, la proposta di fissazione del moltiplicatore non avviene attraverso la presentazione di un messaggio particolare, bensì è parte integrante del messaggio sui preventivi.

Il contesto in cui s'inserisce questo preventivo è contraddistinto da una situazione di bilancio consolidata, caratterizzata da un capitale proprio abbastanza considerevole (15.7 milioni a fine 2012) e dalla presenza di sopravvenienze di imposte di cui potremo ancora beneficiare nei prossimi consuntivi pari a circa 8 milioni di franchi.

Se da un lato la pubblicazione del Piano finanziario ha subito dei ritardi, siamo ora lieti di presentare il messaggio sui preventivi 2014. Le Linee direttive e Piano finanziario pubblicate lo scorso mese di settembre tracciano la via che il vostro Esecutivo intende seguire a medio termine, con particolare riferimento alle priorità per i diversi servizi comunali, al piano delle opere e agli obiettivi finanziari. Come indicato nella tabella a pag. 17 i dati emanati dalle valutazioni del Piano finanziario indicavano importanti disavanzi d'esercizio per i prossimi anni. Anche sulla scorta dei risultati del preventivo 2013 il Municipio, assieme ai propri servizi, durante l'anno ha proseguito regolarmente con le valutazioni e la ricerca di soluzioni praticabili al fine di ridurre il fabbisogno futuro, tenendo sempre presente le condizioni quadro e gli obiettivi generali contenuti nelle Linee direttive.

Come già vissuto in passato e nel 2013, di recente abbiamo ricevuto informazioni dettagliate relative al travaso di oneri ai Comuni che il Consiglio di Stato propone di introdurre a partire dal 2014. Come avremo modo di illustrare più dettagliatamente nel presente messaggio, anticipiamo che il contributo chiesto dal Governo, non ancora approvato dal Gran Consiglio, ammonta per Locarno a circa fr. 730'000.-. Esso è considerato nel preventivo della Città nonostante l'Esecutivo lo abbia avvertito formalmente.

Segnaliamo che il tasso d'ammortamento medio previsto per il 2014 sulla sostanza ammortizzabile è pari al 9%, importo superiore al minimo di legge (8% entro il 2017) e non molto distante dall'obiettivo del 10% entro il 2019 fissato dalla LOC.. Sono considerati invece gli oneri derivanti dall'illuminazione pubblica, che a partire dal 2014 saranno a carico degli enti pubblici, come pure una marcata riduzione degli introiti della privativa SES per circa fr. 1'100'000.-.

Siamo dell'avviso che il risultato che vi presentiamo sia soddisfacente (fr. 46'460.- di utile d'esercizio), considerata in particolare la situazione di partenza che scaturiva dal Piano Finanziario, la quale indicava un disavanzo per il 2014 di oltre 2.8 milioni di franchi.

2) LA SITUAZIONE DELLE FINANZE COMUNALI

Considerazioni generali

Lo stato di salute delle finanze di un ente pubblico è giudicato con l'utilizzo di indicatori finanziari, che sono sostanzialmente delle percentuali che mettono in relazione degli importi contenuti nei conti comunali. L'utilità di questi strumenti può essere aumentata se si dispone di un quadro dell'evoluzione di queste grandezze principali e se si conoscono le cause che hanno condotto a determinati risultati.

Come noto, gli indicatori finanziari e il loro significato sono pubblicati e commentati nei messaggi sui consuntivi. A questo proposito rimandiamo quindi al MM 31 sui consuntivi 2012, pag. 6 e seguenti, come pure il Piano finanziario di recente pubblicazione dove, a pagina 16, è esposta l'evoluzione previste dei maggiori indicatori fino all'anno 2016. L'elemento cardine delle previsioni è rappresentata da un aumento del debito pubblico pro capite e da una riduzione del grado di autofinanziamento, dovuti essenzialmente agli elevati importi preventivati nella gestione investimenti.

Situazione di bilancio a fine 2012

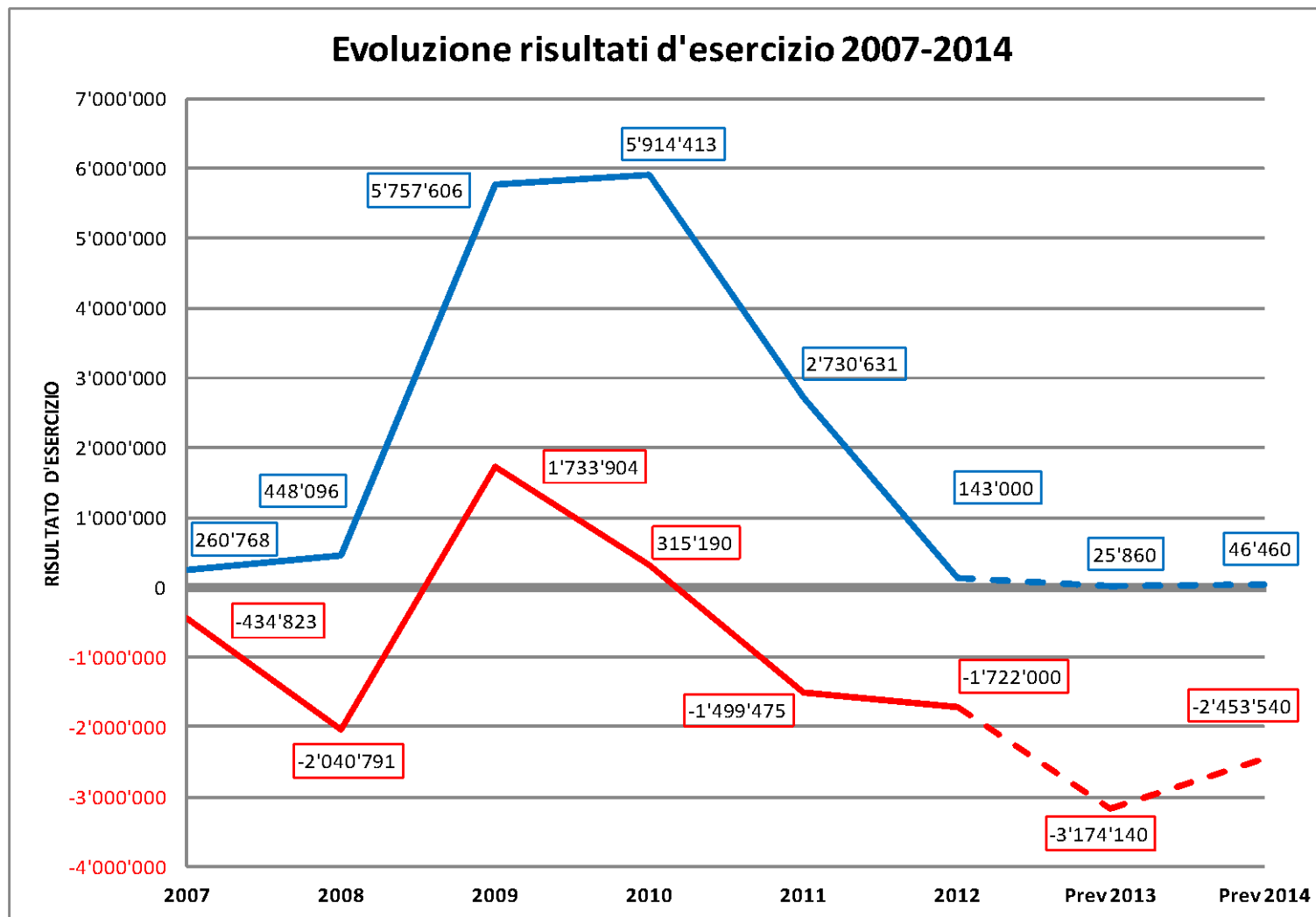
Senza voler riprendere i dettagli contenuti nel MM sui consuntivi 2012 concernenti gli indicatori finanziari, desideriamo comunque ricordare l'ultima situazione di bilancio della Città, sintetizzata per il tramite dei maggiori indicatori:

Indicatori 2012		Interpretazione	
Debito pubblico pro capite	4'547.-	ELEVATO / MEDIO	☹ / ☺
Debito pubblico / risorse fiscali	1.65	MEDIO	☺
Quota di capitale proprio	10.73%	MEDIA	☺
Capacità di autofinanziamento	8.74%	MEDIA	☺
Grado di autofinanziamento	124.71%	BUONO	☺
Quota degli interessi	-3.22%	BASSA	☺

Pur se migliorato, l'indicatore relativo al debito pubblico pro capite è ritenuto elevato, essendo superiore alla soglia stabilita dei fr. 4'000.- pro capite. I restanti indicatori sono per contro buoni o abbastanza buoni. Ricordiamo inoltre che gli indici si basano esclusivamente sulla situazione contabile e non considerano ad esempio le sopravvenienze d'imposta ancora da contabilizzare, pari a circa 8 milioni di franchi.

Il Municipio, anche sulla scorta di questi dati, le previsioni per i prossimi anni e le necessità/priorità in ambito di servizi comunali e di investimenti, ha impostato l'elaborazione delle Linee direttive e piano finanziario e, in seguito, la stesura del preventivo oggetto del presente messaggio.

A complemento di queste informazioni vi presentiamo tre grafici riguardanti l'evoluzione dei risultati d'esercizio, delle uscite correnti e delle entrate, per il periodo 2007-2012.

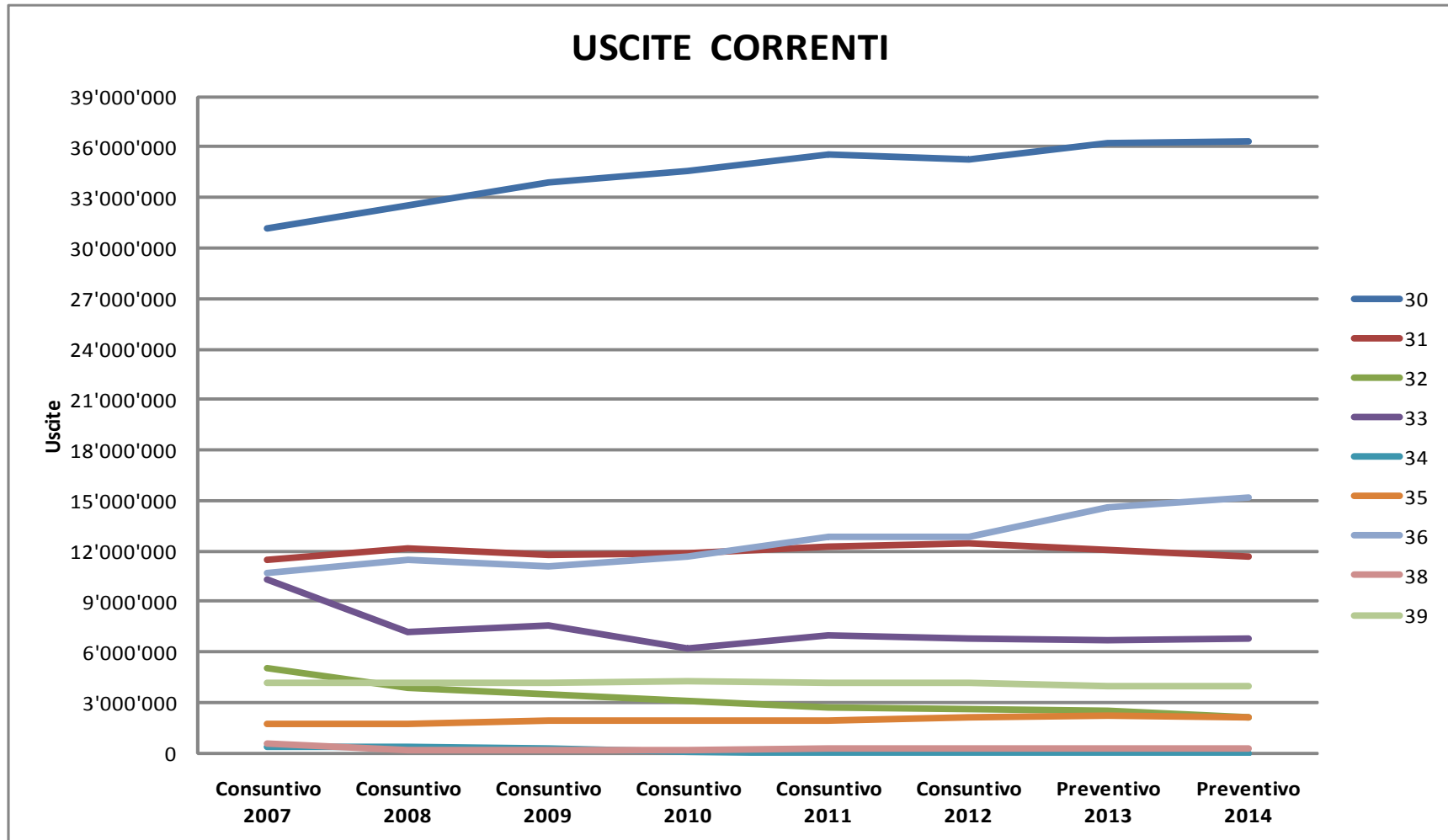


Sopravvenienze contabilizzate/previste

Anno	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Prev 2013	Prev 2014
Valore	671'672	2'488'886	4'023'701	5'599'223	4'230'106	1'993'751	3'200'000	2'500'000

BLU : risultati d'esercizio con sopravvenienze

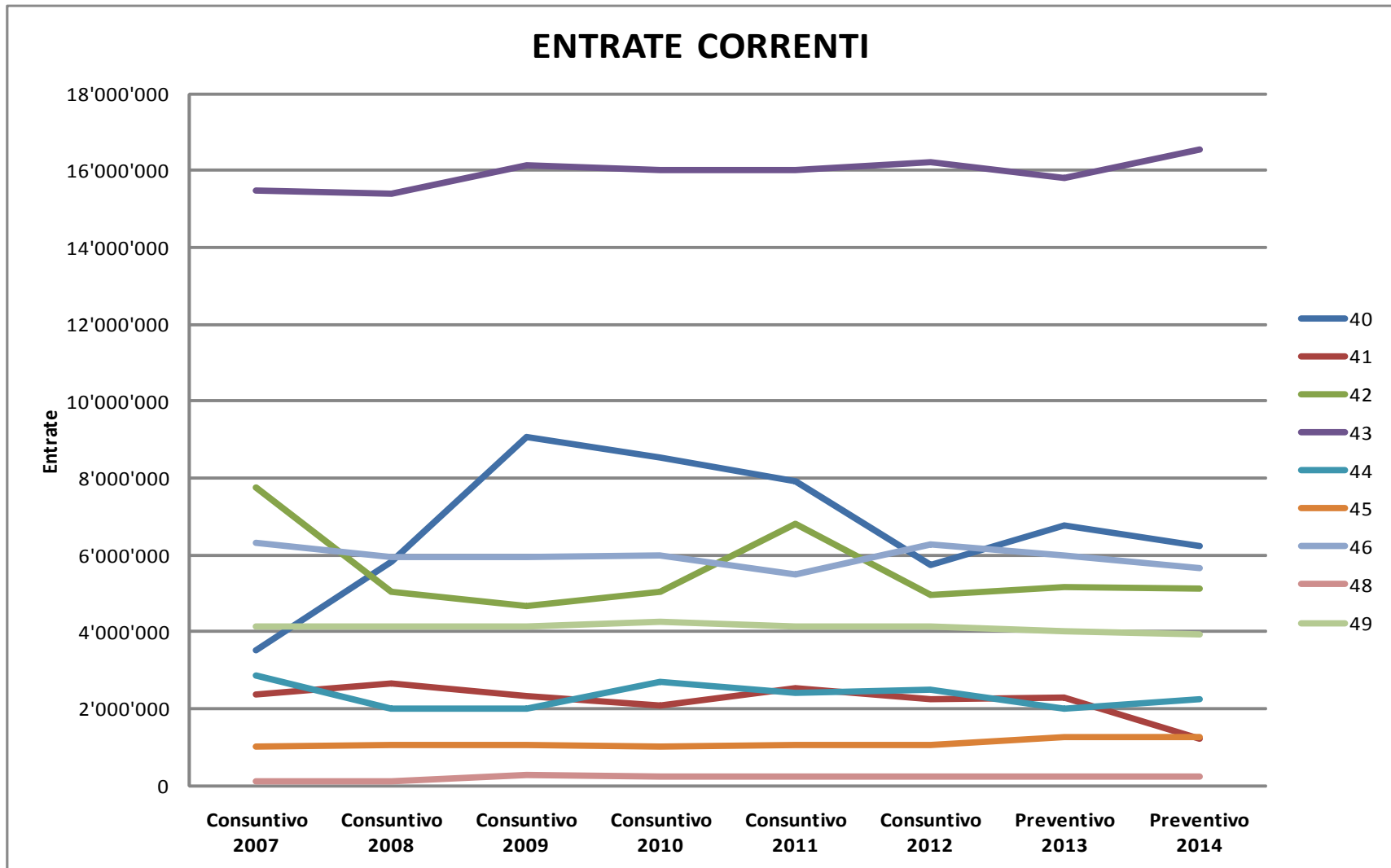
ROSSO : risultati d'esercizio senza sopravvenienze



30 Spese per il personale
31 Spese per beni e servizi
32 Interessi passivi

33 Ammortamenti
34 Contributi senza precisa destinazione
35 Rimborsi a enti pubblici

36 Contributi propri
38 Versamenti a finanziamenti speciali (vedi 48)
39 Addebiti interni (vedi 49)



- | | | |
|---|---|--|
| 40 Imposte (senza gettito di competenza) | 43 Prestazioni, tasse e multe | 46 Contributi per spese correnti |
| 41 Regalie e concessioni | 44 Contributi senza fine specifico | 48 Prelevamento da finanziamenti speciali (v. 38) |
| 42 Redditi della sostanza | 45 Rimborsi da enti pubblici | 49 Accrediti interni (vedi 39) |

Flussi finanziari Cantone - Comuni

In passato è successo a più riprese che nei messaggi municipali veniva accennato ai rapporti finanziari con il Cantone e ad eventuali modifiche in questo campo. Riteniamo utile in questa sede ricordare in maniera sintetica le maggiori decisioni prese a livello cantonale con conseguenze sui flussi finanziari Cantone-Comuni per il periodo 2006-2013, mentre quelle previste per l'anno prossimo sono illustrate separatamente.

Ambito	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	P2013
<u>Riversamenti imposte</u>								
Immobiliare persone giuridiche	NO 577	NO 623	SI 85	NO 73	NO 445	NO 233	NO 191	NO 200
Tassa utili immobiliare (TUI)	NO 555	NO 566	NO 184	NO 35	SI 366	SI 933	SI 980	SI 800
Imposta successione	NO 72	NO 5	SI 24	SI 152	SI 124	SI 88	SI 194	SI 100
<u>Contributi al Cantone (importi in fr. '000)</u>								
Trasporto regionale	50	52	87	505	512	573	566	580
Assistenza sociale	839	718	853	844	838	923	1'149	1'180
Partecipazione risanamento CT								860

Legenda:

NO: riversamento ai Comuni sospeso/annullato

SI: riversamento ai Comuni effettuato/reintrodotta

Importi in mille franchi

Segnaliamo innanzitutto che i riversamenti delle imposte sono effettuati secondo il sistema "di cassa" e non "di competenza", per cui può accadere che in un determinato anno vengono incassati degli importi concernenti anni precedenti, sebbene nell'anno in questione il riversamento ai Comuni è stato soppresso.

A partire dal 2009, l'imposta immobiliare delle persone giuridiche è riversata ai Comuni che partecipano al riparto delle imposte secondo la legge speciale sul riparto delle aziende idroelettriche.

L'aggravio per il contributo al trasporto pubblico deriva dal fatto che la modifica della Legge sui trasporti pubblici (art. 30 cpv. 1) contempla un aumento fino ad un massimo del 25% della partecipazione finanziaria ai Comuni alle spese nette (dopo deduzione del contributo federale) a carico del Cantone per il finanziamento del trasporto pubblico regionale comprendente il servizio regionale TILO e i servizi regionali delle imprese di trasporto ferroviarie (Centovallina, Ferrovie Luganesi) e autobus nei diversi comprensori del Cantone.

Per quel che attiene il 2014, segnaliamo che il 17 settembre u.s. si è tenuto un incontro fra il Consiglio di Stato e i rappresentanti di alcuni Comuni ticinesi durante il quale sono stati illustrati gli intendimenti del Governo concernenti le misure di trasferimento di oneri dal Cantone ai Comuni. L'intenzione del Cantone è quella di sostituire il contributo di risanamento addebitato nel 2013 (20 milioni in totale, fr. 860'000.- per Locarno) con un aumento di alcune partecipazioni dei Comuni, rispettivamente riduzione di contributi cantonali. Il Governo ritiene che i maggiori costi di cui sopra saranno compensati, almeno parzialmente, da misure prese a livello cantonale che avranno un impatto positivo anche sulle finanze comunali. Nel documento consegnato dal Governo le ricadute positive per i Comuni ticinesi dovrebbero ammontare a circa 21 milioni di franchi, ma queste non potranno essere ripartite in maniera omogenea.

Nella tabelle che seguono sono elencate le misure previste dal Consiglio di Stato per il 2014 con effetto sui Comuni, inserite nel preventivo 2014 del Cantone, come pure quelle con un impatto positivo.

Misura	Totale	Per Locarno
Aumento partecip al finanziamento assicurazioni sociali	20'000'000.-	600'000.-
Aumento partecipazione trasporti pubblici dal 25 al 30%	3'000'000.-	120'000.-
Aumento partecipazione assistenza dal 25 al 30%	4'000'000.-	260'000.-
Riduzione contributo cantonale per sezioni scuola	5'100'000.-	200'000.-
TOTALE MAGGIORI ONERI	32'100'000.-	1'180'000.-

Misura	Totale	Per Locarno
Innalzamento dispendio minimo per tassazioni globali	6'100'000.-	50'000.-
Partecipazione dell'utente ai costi SACD	4'000'000.-	300'000.-
Riduzione limite deduzione spese manutenzione immobili	3'270'000.-	50'000.-
Aumento aliquota su redditi da attività accessoria per imposta alla fonte e riduzione provvigioni d'incasso ai datori di lavoro	2'020'000.-	50'000.-
Negoziazione contratti di prestazione Legge Anziani	2'000'000.-	
Riduzione contributo Cantone alle Case anziani	1'744'000.-	
Diversi	2'841'000.-	
TOTALE BENEFICI	20'975'000.-	450'000.-
TOTALE ONERE NETTO	11'125'000.-	730'000.-

Il Municipio ha espresso formalmente la propria contrarietà alle misure appena evidenziate, avantutto poiché le modifiche che si prospettano non sono state preventivamente discusse all'interno della Piattaforma di dialogo. Inoltre, in aggiunta al fatto che i reali effetti dei benefici non sono chiaramente quantificabili per cui l'onere netto a carico dei Comuni potrebbe essere ben più elevato di quanto viene ora ipotizzato, anche questo travaso di oneri non è accompagnato da modifiche nella ripartizione delle competenze e non comporta effettive modifiche alla struttura della spesa pubblica.

Situazione finanziaria a medio termine

Come noto, il documento cardinale inerente la politica economico-finanziaria del Comune è rappresentato dalle Linee direttive e piano finanziario che secondo la Legge organica comunale dev'essere allestito dai Comuni con una popolazione superiore ai 500 abitanti. Dal punto di vista finanziario, l'aspetto maggiormente rilevante contenuto in questo documento è rappresentato dall'evoluzione delle spese e dei ricavi prospettata nei prossimi anni.

Con la presentazione del presente messaggio riteniamo utile presentarvi l'evoluzione aggiornata del fabbisogno sulla base dei dati del preventivi 2014.

PIANO FINANZIARIO 2013 - 2016 : FABBISOGNO TENDENZIALE

VARIANTE MOLTIPLICATORE 87%, 90% e 95%

CATEGORIA	CONS.	PREV.	PIANO FINANZIARIO		
	2012	2013	2014	2015	2016
DATI IN 1'000 fr.					
TOTALE USCITE CORRENTI	76'518	78'678	78'656	79'945	84'003
TOTALE ENTRATE CORRENTI	43'341	43'492	42'431	42'494	45'364
FABBISOGNO PREVISTO	33'177	35'186	36'225	37'451	38'639
TASSA IMMOB. E PERSONALE	2'050	2'050	2'050	2'050	2'050
SALDO DA COPRIRE MEDIANTE IMPOSTA	31'127	33'136	34'175	35'401	36'589
GETTITO FISCALE CANTONALE	35'943	36'850	38'023	38'790	39'710
MOLTIPLICATORE ARITMETICO	86.60%	89.92%	89.88%	91.26%	92.14%
MOLTIPLICATORE ARITMETICO SENZA SOPRAVVENIENZE	97.73%	98.61%	96.45%	97.71%	94.66%
APPLICANDO UN TASSO DI MOLTIPLICATORE					
DEL	87%	31'270	32'060	33'080	33'747
	90%	32'349	33'165	34'221	34'911
	95%	34'146	35'008	36'122	36'851
RISULTANO I SEGUENTI RISULTATI D'ESERCIZIO					
	87%	143	-1'077	-1'095	-1'653
	90%		29	46	-490
	95%		1'947	1'450	1'135
RISULTATI D'ESERCIZIO PF PUBBLICATO (MP 90%) (Senza oneri Cantone)			-2'859	-3'094	-3'455
SOPRAVVENIENZE D'IMPOSTA	1'993	3'200	2'500	2'500	1'000

3) L'EVOLUZIONE DELLA GESTIONE CORRENTE E DEL FABBISOGNO

In questo capitolo è mostrata e commentata l'evoluzione del fabbisogno preventivato per il 2014 e sono indicate le ipotesi più importanti utilizzate per le diverse categorie della spesa e dei ricavi. Quest'anno abbiamo pure inserito il raffronto con le cifre del piano finanziario pubblicato lo scorso mese di settembre. Se nel capitolo 2 sono state motivate le maggiori variazioni rispetto ai dati del piano finanziario relativi all'anno 2014, nel presente capitolo e quelli successivi vengono messe in evidenza in particolare le variazioni fra i due preventivi (2014 e 2013) e, in presenza di scostamenti, fra il preventivo 2014 e il consuntivo 2012.

Rispetto al **preventivo 2013** notiamo che

le uscite globali (senza addebiti) aumentano di	fr. 25'900.- (+ 0.03%)
le entrate extrafiscali (senza accrediti) diminuiscono di	fr. 1'009'500.- (- 2.56%)
con un fabbisogno superiore di	fr. 1'035'400.- (+ 2.94%)

La categoria dove si denota la maggiore riduzione è quella delle regalie e concessioni (-fr. 1'070'000.-), la quale è da ricondurre ai minori introiti della privativa SES.

Rispetto al **consuntivo 2012** invece notiamo che

le uscite globali (senza addebiti) aumentano di	fr. 2'323'625.- (+ 3.21%)
le entrate extrafiscali (senza accrediti) diminuiscono di	fr. 723'915.- (- 1.85%)
con un fabbisogno superiore di	fr. 3'047'540.- (+ 9.19%)

Come evidenziato anche nel proseguo del presente messaggio, la categoria che registra un incremento marcato è quella dei contributi, a causa essenzialmente delle misure che il Governo intende travasare ai Comuni con il preventivo 2014 del Cantone.

Il preventivo 2014 è stato elaborato tenuto conto dei seguenti fattori principali:

1) **oneri per il personale:** carovita pari a 0 e concessione degli scatti annuali, introduzione del nuovo ROD (in particolare sottoscrizione di un'assicurazione malattia con partecipazione ai costi da parte dei collaboratori, gratifiche d'anzianità non pagate ma trasformate in giorni di vacanza, adeguamento classi salariali per settore Polizia). Per quel che riguarda le unità lavorative rimandiamo alla tabella alle pagine seguenti.

- 2) **interessi e ammortamenti:** consideriamo un volume di investimenti lordi per il 2013/2014 di circa fr. 33'800'000.- lordi e di fr. 31'956'000.- netti e ipotizziamo il rinnovo di prestiti a scadenza ancora a condizioni favorevoli;
- 3) **contributi:** sono considerati i mandati di prestazione sia in ambito sanitario che socio educativo come pure il Regolamento sociale comunale;
- 4) **preventivo del Cantone:** il preventivo è stato allestito tendendo in considerazione il ribaltamento di oneri sui Comuni proposto dal Consiglio di Stato, che sarà dibattuto dal Gran Consiglio verosimilmente durante la seduta di dicembre, riguardante in particolare contributi in ambito sociale;
- 5) **tasse d'utilizzazione:** non sono previsto aumenti di tasse causali.

Con la tabella seguente vogliamo proporvi un'analisi in merito all'evoluzione del fabbisogno complessivo e, in seguito, suddiviso per dicastero.

CONFRONTO PREVENTIVO 2014 GESTIONE CORRENTE

	Preventivo 2014	Piano Finanziario 2014	Preventivo 2013	Consuntivo 2012
<u>TOTALE USCITE GESTIONE CORR</u>	74'709'900	76'494'000	74'684'000	72'386'275
VARIAZIONI		-1'784'100	25'900	2'323'625
VARIAZIONE PERCENTUALE		-2.33%	0.03%	3.21%
<u>TOTALE ENTRATE CORRENTI</u>	38'485'360	37'664'000	39'494'860	39'209'275
VARIAZIONI		821'360	-1'009'500	-723'915
VARIAZIONE PERCENTUALE		2.18%	-2.56%	-1.85%
<u>FABBISOGNO</u>	36'224'540	38'830'000	35'189'140	33'177'000
VARIAZIONI		-2'605'460	1'035'400	3'047'540
VARIAZIONE PERCENTUALE		-6.71%	2.94%	9.19%

NB: TOTALE ENTRATE E USCITE SENZA ADDEBITI E ACCREDITI INTERNI

VARIAZIONI PER DICASTERO

	PREVENTIVO 2014			PREVENTIVO 2013			DIFFERENZE				
	entrate	uscite	fabbisogno	entrate	uscite	fabbisogno	entrate	%	uscite	%	fabbisogno
Amm generale, turismo, affari regionali, comunicazione	1'711'200	4'492'400	2'781'200	1'471'700	4'364'800	2'893'100	239'500	16.27%	127'600	2.92%	-111'900
Sicurezza	5'611'000	7'040'500	1'429'500	5'414'000	6'775'700	1'361'700	197'000	3.64%	264'800	3.91%	67'800
Educazione, culto	2'551'660	9'423'900	6'872'240	2'803'660	9'478'100	6'674'440	-252'000	-8.99%	-54'200	-0.57%	197'800
Cultura	182'000	1'768'500	1'586'500	230'000	1'695'100	1'465'100	-48'000	-20.87%	73'400	4.33%	121'400
Sport e tempo libero, Centro informatico	159'000	1'917'700	1'758'700	265'000	2'103'300	1'838'300	-106'000	-40.00%	-185'600	-8.82%	-79'600
Istituti e servizi sociali, famiglie, giovani, integrazione	12'188'000	26'517'600	14'329'600	12'094'000	25'912'200	13'818'200	94'000	0.78%	605'400	2.34%	511'400
Territorio	5'254'500	10'618'700	5'364'200	5'207'500	10'987'200	5'779'700	47'000	0.90%	-368'500	-3.35%	-415'500
Ambiente, edilizia pubblica edilizia pubblica	1'634'000	2'644'100	1'010'100	1'674'000	2'680'100	1'006'100	-40'000	-2.39%	-36'000	-1.34%	4'000
Economia, pianificazione, trasporti	2'000	1'616'000	1'614'000	2'000	1'461'000	1'459'000	0	0.00%	155'000	10.61%	155'000
Finanze e logistica	13'138'000	12'616'500	-521'500	14'330'000	13'223'500	-1'106'500	-1'192'000	-8.32%	-607'000	-4.59%	585'000
Totale	42'431'360	78'655'900	36'224'540	43'491'860	78'681'000	35'189'140	-1'060'500	-5.90%	-25'100	0.54%	1'035'400

Concludiamo questo capitolo presentando due tabelle nella quale è visibile l'evoluzione della gestione corrente e del fabbisogno per il periodo **2003-2014**, contrapposta a quella del gettito fiscale cantonale per Locarno, la prima considerando le sopravvenienze previste a preventivo (fr. 3'200'000.- nel 2013 e fr. 2'500'000.- nel 2014), la seconda facendo astrazione di questa variabile. Segnaliamo che si tratta di dati di preventivo, per cui le variazioni che scaturiscono sono da interpretare per prudenza.

Spese correnti: notiamo che nel periodo in esame le spese globali sono lievitate nella misura dell'8% circa, ciò che corrisponde ad una media annuale attorno allo 0.7%, ciò che può essere sicuramente ritenuto come valore moderato. Nelle varie categorie poi vi possono essere delle variazioni differenti che commentiamo più dettagliatamente nei vari capitoli del presente messaggio.

Entrate extra-fiscali: per quel che riguarda l'evoluzione delle entrate, escluso il gettito di competenza, ricordiamo che esse condizionate dagli importi inseriti nei preventivi concernenti le sopravvenienze. Se facciamo astrazione di questa posizione, l'evoluzione dal 2003 si situa su un incremento del 7.9%. Ricordiamo che l'aumento di quasi 13 punti percentuali evidenziato nel preventivo 2010 era dovuta all'ipotizzata vendita del terreno "Torre" (RFD 76).

Fabbisogno: nel periodo in esame si notano delle variazioni anche abbastanza rilevanti, con una punta 2009. Il fabbisogno è evidentemente condizionato negli ultimi due anni dagli importi preventivati per le sopravvenienze d'imposta (incremento dello 0.94% rispetto al 2003 contro il 7.91%).

Gettito fiscale: per gettito fiscale intendiamo il gettito cantonale base, cioè la valutazione delle imposte delle persone fisiche e giuridiche su base cantonale, quindi con un moltiplicatore del 100%. Trattandosi di dati di preventivo, il confronto con gli anni precedenti può venir fatto ma con i dovuti distinguo. Appare ad ogni modo in tutta evidenza la flessione registrata nel 2003, dopo di che abbiamo assistito ad una buona ripresa.

Riassumiamo l'evoluzione degli indici per il periodo 2003-2014:

uscite globali:	+7.9%	entrate extrafiscali:	+15.4%	fabbisogno:	+0.9%	gettito cantonale:	+28.1%
		<i>senza sopravvenienze</i>	<i>(7.9%)</i>	<i>senza sopravven.</i>	<i>(+7.9%)</i>		

EVOLUZIONE FABBISOGNO (con sopravvenienze) - GETTITO DI COMPETENZA

Anno	Spese	Incremento	Ricavi	Incremento	Fabbisogno a preventivo	Incremento	Valutazione gettito cantonale (base)
2003	69'247'370	0.84%	33'360'340	5.89%	35'887'030	-3.45%	29'690'000
2004	68'848'300	-0.58%	34'074'080	2.14%	34'774'220	-3.10%	30'850'000
2005	66'941'100	-2.77%	33'773'780	-0.88%	33'167'320	-4.62%	32'310'000
2006	67'296'522	0.53%	33'948'160	0.52%	33'348'362	0.55%	32'790'000
2007	69'639'100	3.48%	35'650'260	5.01%	33'988'840	1.92%	33'040'000
2008	68'793'000	-1.21%	34'453'260	-3.36%	34'339'740	1.03%	33'180'000
2009	70'269'230	2.15%	32'908'760	-4.48%	37'360'470	8.80%	35'500'000
2010	72'865'630	3.69%	37'162'760	12.93%	35'702'870	-4.44%	34'650'000
2011	72'276'130	-0.81%	36'990'260	-0.46%	35'285'870	-1.17%	37'430'000
2012	74'487'100	3.06%	39'198'660	5.97%	35'288'440	0.01%	37'800'000
2013	74'684'000	0.26%	39'494'860	0.76%	35'189'140	-0.28%	36'850'000
2014	74'709'900	0.03%	38'485'360	-2.56%	36'224'540	2.94%	38'020'000

Indice di evoluzione **107.89%** **115.36%** **100.94%** **128.06%**

NB: gli importi riguardano dati di preventivo; le spese e i ricavi sono indicati senza gli addebiti e accrediti interni.

EVOLUZIONE FABBISOGNO (senza sopravvenienze) - GETTITO DI COMPETENZA

Anno	Spese	Incremento	Ricavi	Incremento	Fabbisogno a preventivo	Incremento	Valutazione gettito cantonale (base)
2003	69'247'370	0.84%	33'360'340	5.89%	35'887'030	-3.45%	29'690'000
2004	68'848'300	-0.58%	34'074'080	2.14%	34'774'220	-3.10%	30'850'000
2005	66'941'100	-2.77%	33'773'780	-0.88%	33'167'320	-4.62%	32'310'000
2006	67'296'522	0.53%	33'948'160	0.52%	33'348'362	0.55%	32'790'000
2007	69'639'100	3.48%	35'650'260	5.01%	33'988'840	1.92%	33'040'000
2008	68'793'000	-1.21%	34'453'260	-3.36%	34'339'740	1.03%	33'180'000
2009	70'269'230	2.15%	32'908'760	-4.48%	37'360'470	8.80%	35'500'000
2010	72'865'630	3.69%	37'162'760	12.93%	35'702'870	-4.44%	34'650'000
2011	72'276'130	-0.81%	36'990'260	-0.46%	35'285'870	-1.17%	37'430'000
2012	74'487'100	3.06%	39'198'660	5.97%	35'288'440	0.01%	37'800'000
2013	74'684'000	0.26%	36'294'860	-7.41%	38'389'140	8.79%	36'850'000
2014	74'709'900	0.03%	35'985'360	-0.85%	38'724'540	0.87%	38'020'000

Indice di evoluzione **107.89%** **107.87%** **107.91%** **128.06%**

NB: gli importi riguardano dati di preventivo; le spese e i ricavi sono indicati senza gli addebiti e accrediti interni.

Elenco misure per riduzione fabbisogno 2014

Ricordiamo che già durante l'elaborazione del preventivo 2013 l'Esecutivo, preso atto delle proiezioni relative alla situazione finanziaria dei prossimi anni, aveva iniziato a valutare diverse voci di spesa e di entrate e tracciato la via per tendere al riequilibrio finanziario a medio termine. I lavori del preventivo 2014 hanno visto dapprima un aggiornamento delle voci più significative; in seguito si è proceduto alla discussione di varie misure sia con l'obiettivo di contenere il fabbisogno cercando di giungere ad un pareggio della gestione corrente già con il 2014.

Anche disponendo di sopravvenienze d'imposte da contabilizzare nel corso dei prossimi anni, la via che ha condotto alla presentazione di un preventivo in equilibrio non è stata agevole. Innanzitutto poiché sono state considerate le misure di travaso di oneri ai Comuni che il Consiglio di Stato intende proporre a partire dal 2014, inoltre per il fatto che alcune delle misure introdotte nei preventivi 2013 (pari a fr. 1'498'000.-) avevano un impatto transitorio rispettivamente non strutturale.

Nella tabella seguente trovate una ricapitolazione delle principali misure discusse durante l'elaborazione dei preventivi che vi proponiamo attraverso il presente messaggio, suddivise per categorie, superiori a fr. 20'000.-.

Categoria	Descrizione	Importo
Personale	Conclusioni di un'assicurazione malattia con partecipazione ai costi da parte dei dipendenti.	130'000
	Gratifiche solo in vacanze senza sostituzioni (da beneficiare al max in 4 anni)	140'000
	Sostituzione solo parziale del personale partente o in classi inferiori	200'000
	Adeguamento salari San Carlo sia in base a fabbisogno che a ultimi consuntivi	220'000
	Offerta servizio dentario tramite mandato a dentista privato	120'000
	Servizi sportivi (gestione esterna del bagno pubblico)	65'000
	Riduzione costi di spedizione con introduzione sistema e-fattura	30'000
	Premi assicurativi più vantaggiosi grazie a messa a concorso delle maggiori polizze	130'000
	Riduzione spese di manutenzione impianti d'illuminazione pubblica grazie a accordo con SES	80'000
	Interessi	Riduzione oneri interessi grazie a utilizzo di SWAP e a nuove condizioni con Cassa pensione
Interessi/ammortamenti	Riduzione oneri monetari grazie a ritiro impianti d'illuminazione pubblica dalla SES	450'000
	Diversi (acqua, elettricità, ecc.)	120'000
	TOTALE	1'785'000

4) IL MOLTIPLICATORE ARITMETICO E POLITICO

È divenuta prassi consolidata quella di presentare alcuni dati concernenti i conti dei Comuni ticinesi. Siamo infatti dell'avviso che sia interessante considerare anche l'evoluzione generale degli altri Comuni. Gli ultimi dati aggiornati sono contenuti nella pubblicazione redatta dalla Sezione Enti Locali (SEL) "I conti dei comuni nel 2011" del maggio 2013. In questa sede ci limitiamo a fornire alcune indicazioni puntuali contenute nel documento della SEL e di porre l'accento sull'attuale preventivo.

"La gestione 2011 chiude con un avanzo d'esercizio eccezionalmente buono pari a 86.2 milioni di franchi, un valore record per i comuni ticinesi. È il sesto anno consecutivo che i comuni chiudono la gestione corrente nelle cifre nere".

"Per il terzo anno consecutivo diminuisce ulteriormente l'onere per interesse passivi che nel 2011 tocca il nuovo minimo valore nominale da quando sono raccolti i dati della statistica".

"La netta maggioranza dei comuni applica nel 2011 un tasso d'ammortamento almeno dell'8%, obiettivo fissato dalla LOC per l'anno 2017".

"Pure sul fronte degli investimenti si registrano valori da primato, con 232 milioni di franchi di investimenti netti".

"Sostanzialmente va rilevato che per il quinto anno consecutivo i comuni riescono ad autofinanziare la totalità dei propri investimenti".

"Sul fronte dei ricavi si rileva l'ulteriore progressione del gettito fiscale: le imposte contabilizzate nella gestione 2011 aumentano di 58,8 milioni di franchi (+5,6%)".

Dopo il 2012, dove in nessuno dei centri del Cantone da noi monitorati si era proceduto a delle modifiche dei moltiplicatori politici, nel 2013 solo Locarno e Muralto hanno effettuato dei ritocchi della pressione fiscale.

Comune	Moltiplicatore
Locarno	90 (87)
Ascona	70
Bellinzona	95
Biasca	95
Chiasso	82
Giubiasco	85
Losone	90
Lugano	70
Mendrisio	70
Minusio	77 (77.5)
Muralto	74

Dalla tabella esposta alla pagina seguente si può rilevare che, qualora venissero confermate le proiezioni attuali relative al gettito fiscale, il tasso aritmetico per il 2014 risulterebbe essere del **89.9%**.

La fissazione del tasso politico al 90% porterebbe pertanto a chiudere i conti 2014 con una maggiore entrata di fr. **46'460.-** .

PREVENTIVO 2014: VALUTAZIONE MOLTIPLICATORE ARITMETICO

	PREVENTIVO 2014	PIANO FINANZIARIO 2014	PREVENTIVO 2013
Fabbisogno	36'224'540	38'830'000	35'189'140
<i>Fabbisogno senza sopravvenienze</i>	38'724'540	41'330'000	38'389'140
aumento rispetto al preventivo 2013 : 1'035'400 2.94%			
diminuzione rispetto al PF 2014 : -2'605'460 -6.71%			
Tassa personale e immobiliare	-2'050'000	-2'050'000	-2'050'000
FABBISOGNO NETTO DA COPRIRE MEDIANTE IMPOSTA	34'174'540	36'780'000	33'139'140
<i>FABBISOGNO NETTO SENZA SOPRAVVENIENZE</i>	36'674'540	39'280'000	36'339'140
GETTITO FISCALE CANTONALE:	38'020'000	37'690'000	36'850'000
MOLTIPLICATORE ARITMETICO	89.89%	97.59%	89.93%
<i>MOLTIPLICATORE ARITMETICO SENZA SOPRAVVENIENZE</i>	96.46%	104.22%	98.61%
RISULTATO D'ESERCIZIO CON MOLTIPLICATORE POLITICO AL 90%	46'460	-2'859'000	25'860
<i>RISULTATO D'ESERCIZIO SENZA SOPRAVVENIENZE</i>	-2'456'540	-5'359'000	-3'174'140

5) IL GETTITO FISCALE

Introduzione

Vi sono vari elementi che influenzano l'andamento del gettito fiscale; emergono l'evoluzione congiunturale, il movimento della popolazione, lo spostamento di ditte e commerci, come pure scelte societarie per atte a ottimizzare la propria organizzazione e quindi indirettamente il carico d'imposta. È noto come il gettito delle persone fisiche è piuttosto stabile nel tempo e reagisce in maniera modesta al ciclo economico. Quello delle persone giuridiche per contro è più volatile e dipende, oltre che dall'andamento economico, da situazioni peculiari delle singole aziende.

Il processo di valutazione del gettito delle persone giuridiche è più elaborato rispetto a quello delle persone fisiche; i dati sono calcolati anche a dipendenza delle indicazioni fornite dai diretti interessati. Segnaliamo che solo 7 grossi contribuenti rappresentano, a dipendenza dell'anno contributivo, una fetta che oscilla fra il 40% e il 60% del totale del gettito delle persone giuridiche. I servizi finanziari provvedono a monitorare regolarmente sia il settore bancario, sia i maggiori contribuenti.

Sebbene le imposte rappresentino circa la metà del totale delle entrate, la determinazione del gettito non può avvenire in concomitanza all'anno di riferimento, bensì è effettuata sulla base di dati indicativi che sono disponibili solo dopo alcuni anni; in effetti, l'ultimo dato che può essere considerato quasi definitivo è quello del 2010 che scaturisce dall'accertamento ufficiale comunicatoci dal Cantone lo scorso mese di aprile.

Prima di entrare nel merito di considerazioni specificatamente riguardanti la valutazione del gettito comunale riteniamo utile, senza entrare in troppi dettagli di natura contabile-fiscale, ragguagliarvi con alcuni elementi circa la terminologia utilizzata per definire aspetti di natura fiscale.

Gettiti e risorse fiscali

Gettito fiscale comunale: è il cosiddetto gettito fiscale "di competenza" e viene stabilito partendo dal gettito cantonale base (persone fisiche e giuridiche), applicando il moltiplicatore politico comunale, aggiungendo l'imposta immobiliare comunale e quella personale. L'importo che si ottiene serve a coprire il fabbisogno che scaturisce dalla differenza fra le spese e le entrate non fiscali.

Gettito d'imposta cantonale: questa grandezza non contempla l'imposta immobiliare comunale e quella personale bensì, oltre ai gettiti delle persone fisiche e giuridiche (base cantonale), l'imposta alla fonte, l'imposta immobiliare cantonale delle persone giuridiche e il contributo di livellamento. A tarda primavera di ogni anno la Sezione enti locali comunica ai Comuni

l'accertamento del gettito cantonale dopo di che, durante l'estate, pubblica queste cifre sul Foglio ufficiale e sull'Annuario statistico dei Comuni.

Questi dati sono utilizzati in particolare per stabilire, a scadenza biennale, la graduatoria degli indici di capacità finanziaria (IFF), dai quali scaturiscono poi le percentuali applicabili ai singoli Comuni concernenti i contributi da versare (coefficiente di partecipazione comunale) rispettivamente i sussidi da ricevere (coefficiente di distribuzione cantonale). Per il biennio 2013/2014 l'indice IFF di Locarno è pari a 85.00 (Comuni finanziariamente medi, zona superiore) con dei coefficienti del 47% (partecipazione) e del 53% (distribuzione). Nel biennio precedente era del 84.38 (46%-54%).

Risorse fiscali: se dal gettito d'imposta cantonale si aggiungono la tassa degli utili immobiliari, l'imposta comunale immobiliare e quella personale, si ottengono le risorse fiscali. Questi importi sono utilizzati più che altro a titolo statistico e non hanno un preciso utilizzo concreto.

Il gettito fiscale comunale 2014

Per determinare la stima del gettito 2014 abbiamo tenuto conto degli aggiornamenti delle valutazioni effettuate in sede di allestimento del Piano finanziario. Trattandosi di stime è evidente che la valutazione delle imposte future è condizionata da vari fattori, come ad esempio le incertezze che regnano sul fronte economico, per cui le previsioni in questo campo soggiacciono inevitabilmente ad un margine d'errore, in particolare per il gettito delle persone giuridiche. Per l'allestimento del gettito 2014 si è proceduto ad un esame dei dati più recenti.

Alla luce di queste considerazioni, della composizione del substrato fiscale comunale, tenendo presente la volatilità di gettiti delle persone giuridiche, confermando l'evoluzione delle risorse fiscali ipotizzata nel Piano finanziario che pronostica un andamento sostanzialmente positivo per i prossimi anni, vi presentiamo l'andamento del gettito per il periodo 2007-2014.

Categoria	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Persone fisiche	26'756'032	27'743'918	29'321'466	29'980'000	30'220'000	30'310'000	30'750'000	31'720'000
Persone giuridiche	10'569'763	6'720'000	7'761'008	6'790'000	5'320'000	5'630'000	6'600'000	6'300'000
Totale gettito cantonale	37'325'794	34'463'918	37'082'474	36'770'000	35'540'000	35'940'000	37'350'000	38'020'000
Moltiplicatore	97%	97%	97%	92%	87%	87%	90%	90%
Imposte comunali	36'206'021	33'430'000	35'970'000	33'828'400	30'919'800	31'267'800	33'615'000	34'218'000
Tassa immob e personale	2'101'980	2'080'000	2'080'000	2'080'000	2'050'000	2'050'000	2'050'000	2'050'000
Totale gettito comunale	38'308'000	35'510'000	38'050'000	35'908'400	32'969'800	33'317'800	35'665'000	36'268'000

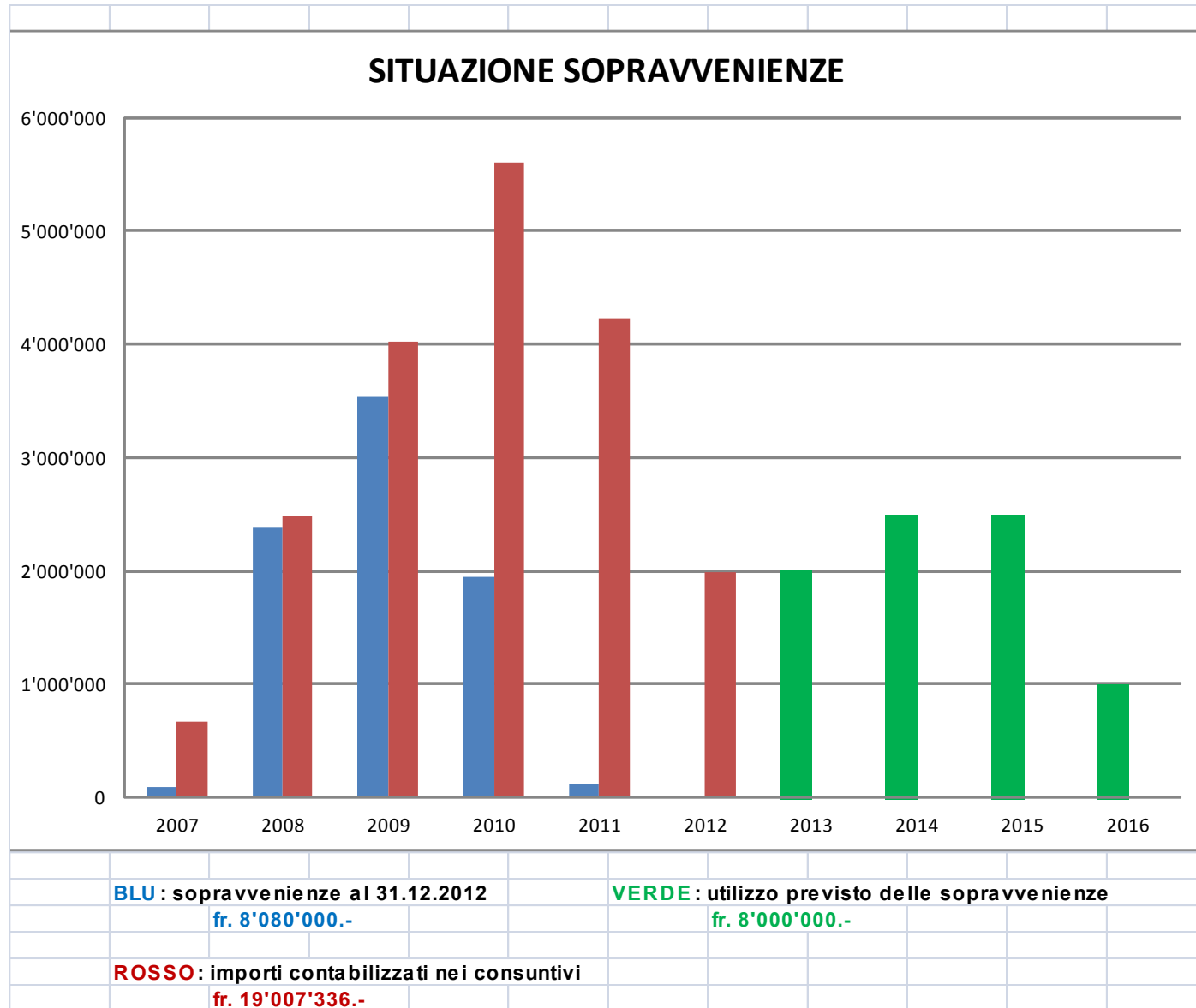
Sopravvenienze

L'evoluzione effettiva dei gettiti degli anni 2004-2010 migliore di quanto pronosticato in sede dei rispettivi preventivi, rispettivamente di allestimento dei consuntivi, ha influenzato positivamente l'andamento delle sopravvenienze d'imposta. Per il 2014 tali entrate ammontano a fr. 2'500'000.-, medesimo importo di quanto inserito nel Piano finanziario di recente pubblicazione. Come evidenziato a diverse riprese, nei prossimi anni queste entrate straordinarie andranno a diminuire, limitando pertanto il loro effetto positivo sul conto di gestione corrente.

In questo ambito riteniamo utile indicare l'evoluzione delle sopravvenienze preventivate e contabilizzate negli ultimi anni.

Inoltre, per una migliore comprensione della fattispecie presentiamo un grafico dove appaiono gli importi concernenti la valutazione delle sopravvenienze al 31.12.2012 (colore blu, dopo la chiusura dei conti consuntivi), le sopravvenienze contabilizzate negli scorsi consuntivi (colore rosso) e quelle che prevediamo di contabilizzare nel presente quadriennio (colore verde).

Anno	Consuntivo	Preventivo
2013		3'200'000.-
2012	1'993'751.-	4'000'000.-
2011	4'230'106.-	3'000'000.-
2010	5'599'223.-	500'000.-
2009	4'023'701.-	0.-
2008	2'488'886.-	1'500'000.-
2007	671'672.-	0.-



Il moltiplicatore politico

Nell'ambito del messaggio sul preventivo 2014 il Municipio sottopone all'attenzione del Consiglio comunale anche la proposta di moltiplicatore d'imposta comunale 2014. Come noto, dal 2011 la competenza di fissare il moltiplicatore è passata al Legislativo per effetto di una sentenza del Tribunale cantonale amministrativo (TRAM). La Legge organica comunale (art. 67, 75 e 162) definisce le modalità di definizione del moltiplicatore per la sua fissazione:

- non è data la possibilità di presentare mozioni per la sua modifica;
- la decisione del Legislativo non è soggetta a referendum;
- il moltiplicatore è stabilito su proposta del Municipio, di regola con l'approvazione del preventivo, ma al più tardi entro il 31 maggio;
- il Consiglio comunale può decidere una modifica della proposta municipale soltanto se tale modifica è contenuta e adeguatamente valutata nel rapporto della Commissione della gestione; le modifiche presentate in seduta dai singoli Consiglieri comunali possono essere decise soltanto se rientrano in un margine di +/- 5 punti rispetto alla proposta iniziale del Municipio e se sono state comunicate almeno 10 giorni prima della seduta alla Commissione della gestione, la quale le valuta ed esprime il suo preavviso tramite un breve rapporto;
- se il moltiplicatore non è fissato a tempo debito (quindi entro il 31 maggio), fa stato quello dell'anno precedente;
- il Legislativo deve tener conto del principio dell'equilibrio finanziario ed in particolare delle regole relative al capitale proprio;
- il Consiglio di Stato, in casi eccezionali, può modificare d'ufficio il moltiplicatore, se il medesimo è di grave pregiudizio per gli interessi finanziari del Comune.

Negli ultimi tre anni il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, ha fissato il moltiplicatore dapprima all'87% per il biennio 2011-2012 e poi, nel 2013 lo ha ritoccato portandolo al 90%.

Per quanto concerne il presente messaggio e considerate le stime effettuate sull'evoluzione del gettito comunale è possibile confermare l'attuale moltiplicatore d'imposta. La gestione 2014 dovrebbe quindi chiudersi con un avanzo di fr. 46'460.-. Oltre a ciò occorre rilevare che il capitale proprio, allibrato nel conto patrimoniale al 31 dicembre 2012, ammonta a fr. 15'662'200.-, un importo pari al 43% del gettito comunale stimato per il 2014.

Alla luce di quanto espresso il Municipio ritiene che la determinazione del moltiplicatore al 90% consente di confermare tutti i requisiti legali per il calcolo del moltiplicatore d'imposta, nonché di ribadire l'obiettivo sancito nel Piano finanziario di mantenere per tutto il quadriennio un tasso del 90%.

A fronte di queste considerazioni vi proponiamo di mantenere invariato il moltiplicatore d'imposta al 90% del gettito base cantonale per l'imposta comunale 2014.

In questa sede desideriamo riproporvi l'evoluzione del moltiplicatore politico di Locarno:

Periodo/anno	2013	2011-2012	2010	2005-2009	1994-2004	-1993
Moltiplicatore	90%	87%	92%	97%	95%	90%

6) LA GESTIONE CORRENTE E LE PRINCIPALI VARIAZIONI PER GENERE DI CONTO

a) Uscite correnti

A livello generale notiamo che le uscite globali sono quasi le stesse del preventivo 2013, ma divergono in maniera importante sia da quelle del consuntivo 2012 (+ 2.1 milioni di franchi) sia da quelle prospettate nel piano finanziario (- 1.8 milioni di franchi). Fatta astrazione degli addebiti interni constatiamo infatti

- una riduzione rispetto alle ipotesi di Piano finanziario di fr. 1'785'100.- (pari al 2.33%)
- un aumento rispetto al preventivo 2013 di fr. 25'900.- (pari allo 0.03%)
- un aumento rispetto ai consuntivi 2012 di fr. 2'323'625.- (pari al 3.21%)

Il lavoro di elaborazione del preventivo ha considerato diversi fattori, come in particolare la necessità di offrire servizi di qualità, tenendo conto sia la situazione di bilancio consolidata sia gli elementi scaturiti dalle proiezioni allestite nell'ambito delle Linee direttive e Piano finanziario. Come fatto anche in passato, si è scelto di contenere in maniera ragionevole gli aumenti di spesa strutturali. In questo senso confermiamo che l'aumento dei crediti viene proposto in maniera limitata e sulla base di provate esigenze.

La categoria dei contributi propri (36) mostra aumenti importanti in tutti i confronti, sia quindi rispetto al consuntivo 2012, al preventivo 2013 e al piano finanziario 2014. Quella delle spese del personale invece registra degli aumenti rispetto al consuntivo 2012 e, molto lieve, a confronto con il preventivo 2013, ma una riduzione rispetto alle ipotesi di piano finanziario.

Nei diversi paragrafi del presente capitolo sono evidenziati gli scostamenti rispetto all'ultimo preventivo con le relative motivazioni.

30) ONERI PER IL PERSONALE

PREVENTIVO	2014	36'377'200.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	36'848'000.--	- 470'800.--	- 1.27%
PREVENTIVO	2013	36'253'600.--	+ 123'600.--	+ 0.34%
CONSUNTIVO	2012	35'276'785.--	+ 1'100'415.--	+ 3.12%

Nell'elaborazione del preventivo si è tenuto conto in particolare:

- di un **rincaro** dello 0.0%; i dati concernenti il rincaro del periodo novembre 2012 - agosto 2013 indicavano infatti un risultato negativo (-0.1%);
- della **concessione degli scatti annuali**;
- della conclusione di un' **assicurazione malattia** con partecipazione ai costi da parte dei dipendenti;
- dall'obbligatorietà di beneficiare delle **gratifiche d'anzianità** tramite giorni di vacanza e non più con l'opzione del pagamento;
- delle **unità lavorative** previste nei singoli settori;

I costi del personale rappresentano il 46.2% del totale delle uscite correnti (in linea con il preventivo 2013). Nel 2014 questa categoria di spesa evidenzia una crescita nominale di fr. 123'600.-, che equivale a un aumento percentuale dello 0.34% rispetto al 2013.

In merito alle unità lavorative espresse alle pagine seguenti, ricordiamo che si tratta di tutti i collaboratori, compresi quelli che sottostanno a ordinamenti particolari, il cui costo viene quindi parzialmente sussidiato indirettamente dal Cantone (tramite un contributo fisso per sezione di scuola oppure sulla base di un contratto di prestazione per l'Istituto San Carlo. Globalmente prevediamo un aumento rispetto al preventivo 2013 nella misura di 1.4 unità.

Anno	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012	P 2013	P 2014
Numero di posti di lavoro a preventivo	342.9	329.7	333.4	342.5	340.8	345.5	344.3	355.1	356.5
Variazione		-13.2	+3.7	+9.1	-1.7	+4.7	-1.2	+10.8	+1.4

Variazione totale nel periodo 2005-2014: + 13,6 unità lavorative

Prima di indicare e commentare le variazioni più significative di unità lavorative nei diversi settori, ricordiamo il significato di “totale unità lavorative” presente nella tabella alle pagine seguenti:

** nelle colonne Nro. dipendenti “tempo pieno” e “tempo parziale” sono indicati il numero di collaboratori, indipendentemente dal loro grado d’occupazione o dalla loro permanenza;*

** la colonna “totale unità lavorative” indica il corrispondente pro rata
esempio 1: un collaboratore attivo tutto l’anno con un grado d’occupazione del 50%, è calcolato come 0.5 unità
esempio 2: un collaboratore attivo dal 1.7.2014 al 31.12.2014 con un grado del 100%, è calcolato come 0.5 unità.*

Ufficio delle risorse umane

La gestione delle risorse umane riveste particolare importanza: questo argomento è stato più volte discusso, nel corso degli anni, anche nell’ambito dei lavori della commissione paritetica. Il Municipio ritiene che la necessità di istituire una sezione delle risorse umane deriva anche dalla constatazione delle crescenti attività che devono essere svolte per garantire una buona gestione dei collaboratori e dalla necessità di dedicare maggiori risorse a questo fondamentale ambito dell’amministrazione comunale. La gestione delle risorse umane e l’amministrazione del personale sono definizioni che spesso vengono utilizzate per descrivere le stesse funzioni, mentre nella realtà si tratta di due cose differenti. Lo sviluppo di una sezione delle risorse umane è quindi un’opportunità per passare da un’ottica di amministrazione dei dipendenti, a quello di una vera gestione che implica di considerare gli stessi delle risorse, come riporta la definizione di risorse umane stessa. Si tratta non solo di un cambiamento amministrativo all’interno del Comune ma anche e principalmente di un nuovo approccio culturale come dimostra il fatto che il settore delle risorse umane sta evolvendo rapidamente e i processi tradizionali di amministrazione del personale cambiano così come cambiano il ruolo e le funzioni che si richiedono dell’ente pubblico cercando di rispondere al meglio alle esigenze e alle attese dell’utente/cittadino.

Un diverso approccio alla gestione delle risorse umane per sua natura implica anche una struttura organizzativa rivista e riorganizzata rispetto a quella esistente. In quest’ottica quindi, dotarsi di una sezione delle risorse umane è senz’altro la soluzione migliore per rispondere in modo efficace ed efficiente ai bisogni e alle necessità del datore di lavoro e dell’amministrazione comunale in quanto tale, ma anche a vantaggio dei dipendenti. Per rispondere ai bisogni attuali e alle sfide future dell’amministrazione comunale nell’ambito in esame, si ritiene di poter attivare una funzione di Capoufficio con un profilo specifico in seno alla nuova sezione delle risorse umane. La figura di Capoufficio sarà dedicata alle mansioni maggiormente operative, svolgendo la gestione amministrativa dei dipendenti, le visite fiscali e il monitoraggio dei programmi occupazionali e individua altri possibili forme di programmi in collaborazione con le autorità cantonali. Sarà suo

compito allestire gli atti di assunzione, verifica la corretta e omogenea tenuta dei dossier dei dipendenti, organizza e partecipare ai colloqui annuali in delega del superiore, verifica i dossier di candidature per i concorsi per dipendenti comunali, sviluppare e partecipare ai colloqui di mediazione dei conflitti sul posto di lavoro. Si occuperà in collaborazione con l'attuale Ufficio stipendi della gestione degli stipendi liberando così da questa mansione un dipendente, occupandosi altresì di tutti gli aspetti operativi relativi alla casistica AI. Infine effettuerà la verifica degli orari, delle assenze e delle presenze dei dipendenti, svolgendo in questo contesto anche un ruolo di controlling e di reportistica così come nei casi di malattia e infortunio. In relazione a precedenti funzioni simili messe a concorso dal Comune questa figura di Capoufficio dovrebbe situarsi nelle classi 13/14/15 del ROD comunale.

In questa nuova impostazione il direttore dei Servizi amministrativi, in collaborazione con Segretario comunale, svolgerà compiti anche di pianificazione e coordinazione, di analisi e delle prese di posizione sulla strutturazione organizzativa e l'organigramma dei dipendenti. Attuerà una valutazione del rispetto dell'equità nell'amministrazione, in particolare in riferimento alla promozione delle pari opportunità tra uomo e donna, proponendo la gestione delle successioni e seguendo la formazione continua di tutte delle risorse umane. Attuerà l'implementazione continua, il controlling e l'aggiornamento delle metodologie di lavoro in particolare quelle relative alle logiche e agli strumenti che caratterizzano il nuovo contesto organizzativo e gestionale dell'amministrazione pubblica (in collaborazione con gli altri direttori).

ELENCO DIPENDENTI PER CENTRO COSTO : PREVENTIVO 2014

CENTRO DI COSTO	NRO DIPENDENTI		TOTALE UNITA' LAVORATIVE	PREVENTIVO 2013	CONSUNTIVO 2012	
	tempo pieno	tempo parziale				
0	<u>AMMINISTRAZIONE GENERALE, TURISMO, AFFARI REGIONALI E COMUNICAZIONE</u>					
020	Cancelleria	5	2	5.7	5.7	5.5
025	Controllo abitanti	5	1	5.5	5.1	5.3
030	Servizio del contenzioso	1		1.0	1.0	1.0
080	Turismo	4	1	4.5	4.5	4.4
090	Corpo pompieri	2	1	2.1	2.1	2.1
1	<u>SICUREZZA</u>					
100	Corpo di polizia	52	2	52.0	52.2	47.0
2	<u>EDUCAZIONE, CULTO</u>					
200	Scuola dell'infanzia: 15 sezioni	12	6	15.0	14.0	14.2
201	Servizi scuola dell'infanzia		19	9.5	9.3	8.5
210	Scuole elementari: 26 sezioni	25	11	32.4	32.7	34.6
211	Servizi scuole elementari	3	7	5.8	5.8	5.4
225	Servizio dentario e sanitario			0.0	1.6	1.8
235	Assistenza parascolastica e Gioscuola		1	0.7	0.7	0.7
3	<u>CULTURA</u>					
300	Amministrazione e promoz culturale		2	1.2	1.2	1.3
305	Pinacoteca Casa Rusca	2	1	2.5	2.0	2.2
310	Castello Visconteo e Casorella	2		2.0	2.0	2.0
315	Archivio storico e amministrativo	1		1.0	1.0	1.0
320	Palazzo Morettini		1	0.5	0.5	1.0

ELENCO DIPENDENTI PER CENTRO COSTO : PREVENTIVO 2014

CENTRO DI COSTO	NRO DIPENDENTI		TOTALE UNITA' LAVORATIVE	PREVENTIVO 2013	CONSUNTIVO 2012
	tempo pieno	tempo parziale			
<u>4</u> <u>SPORT E TEMPO LIBERO, CENTRO INFORMATICO</u>					
400 Ammin e promozione attività sportive	1		1.0	1.0	1.0
410 Stadi e impianti sportivi	3	1	3.5	3.5	3.5
420 Stabilimento balneare	2		2.0	2.0	2.0
496 Centro informatico comunale	3		3.0	3.0	3.0
<u>5</u> <u>ISTITUTI E SERVIZI SOCIALI, FAMIGLIE, GIOVANI, INTEGRAZIONE</u>					
500 Uffici previdenza sociale	5	4	6.9	6.7	5.7
502 Tutoria	3		3.0	3.0	3.0
504 Naturalizzazione e integrazione		1	0.5	0.5	0.0
505 Ufficio conciliazione		1	0.75	0.75	0.75
520 Istituto comunale per anziani	67	51	99.9	99.7	95.5
568 Centro giovani		2	1.5	1.5	1.5
570 Nido dell'infanzia	4	11	9.5	9.2	8.5
<u>6</u> <u>TERRITORIO</u>					
600 UT: amministrazione e direzione	2		2.0	2.0	2.0
601 UT: sezione servizi pubblici	1		1.0	1.0	1.0
603 Progettazione opere genio civile	2		2.0	2.0	2.0
605 Manutenzione delle strade	7	1	7.5	7.3	7.0
606 Manutenzione strada Monti-Brè	1		1.0	1.0	1.0
607 Manutenzione strade Piano di Magadino	1		1.0	1.0	1.0
620 Manutenzione cimiteri e serv funerari	1		1.0	1.0	1.0
625 Officina e magazzini comunali	2		2.0	2.0	2.0
635 Pulizia della città	10	1	10.9	10.9	10.9
640 Servizio raccolta e distruz rifiuti	12		12.0	12.0	12.0
670 Licenze edilizie	2		2.0	2.0	2.0
695 Manutenzione terreni, parchi e giardini	9	2	10.4	10.4	10.4

ELENCO DIPENDENTI PER CENTRO COSTO : PREVENTIVO 2014

CENTRO DI COSTO	NRO DIPENDENTI		TOTALE UNITA' LAVORATIVE	PREVENTIVO 2013	CONSUNTIVO 2012
	tempo pieno	tempo parziale			
7 <u>AMBIENTE, EDILIZIA PUBBLICA</u>					
770 Pianificazione e ambiente	1		1.0	1.0	1.0
780 Progettazione costruzioni edili	5		5.0	5.0	5.0
790 Manutenzione stabili amministrativi	3	2	4.7	4.7	4.7
9 <u>FINANZE E LOGISTICA</u>					
922 Servizi finanziari (senza CICLo)	6	2	7.0	7.0	7.0
<u>RICAPITOLAZIONE GENERALE:</u>					
TOTALE DIPENDENTI COMUNE	267	134	343.5	342.6	332.5
TOTALE DIPENDENTI AAP	13	0	13.0	12.5	12.0
TOTALE GENERALE	280	134	356.5	355.1	344.5

31) SPESE PER BENI E SERVIZI

PREVENTIVO	2014	11'695'200.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	12'112'000.--	- 416'800.--	- 3.44%
PREVENTIVO	2013	12'038'400.--	- 343'200.--	- 2.85%
CONSUNTIVO	2012	12'441'470.--	- 746'270.--	- 6.00%

Con questo preventivo viene oggettivamente fatto uno sforzo di contenimento delle spese di funzionamento dei servizi comunali che ritornano al di sotto dei 12 milioni. La categoria delle spese per beni e servizi è parecchio eterogenea e concerne praticamente tutti i servizi della Città. Quasi in tutte le dieci sottocategorie prevediamo importi inferiori rispetto a quelli inseriti nel preventivo 2013.

Dopo delle valutazioni di carattere generali relative alla prassi da adottare nell'ambito degli acquisti, e dopo aver svolto un'analisi accurata delle diverse voci, abbiamo concluso che sussiste un potenziale di risparmio in alcune voci di queste categorie.

Riassumiamo a seguito le variazioni più importanti, suddivise per categoria di spesa, con alcuni brevi commenti:

310 Materiale d'ufficio, scolastico, stampati:

- fr. 16'000.-- (- 4.44%) rispetto al preventivo 2013
- fr. 9'725.-- (- 2.74%) rispetto al consuntivo 2012

Oltre al materiale di cancelleria e stampati, il cui credito rimane costante sui fr. 175'000.-, una posizione rilevante di questa voce è quella del materiale scolastico e didattico; per il 2014 stimiamo un importo complessivo di fr. 111'000.-, contro i fr. 116'000.- del preventivo 2013 e fr. 113'734.- del consuntivo 2012.

311 Acquisto mobilio, macchine e veicoli:

- + fr. 5'000.-- (+ 2.00%) rispetto al preventivo 2013
- fr. 4'448.-- (- 1.70%) rispetto al consuntivo 2012

- 312 Consumi energetici:**
- fr. 102'000.-- (- 5.88%) rispetto al preventivo 2013
 - fr. 126'174.-- (- 7.17%) rispetto al consuntivo 2012

La suddivisione fra le vari fonti d'energia è la seguente:

- energia elettrica:	681'000.--	(prev. 2013: 728'000.--)
- olio combustibile:	316'000.--	(prev. 2013: 316'000.--)
- gas e energia termica:	449'000.--	(prev. 2013: 460'000.--)
- acqua potabile:	97'200.--	(prev. 2013: 138'200.--)
- gas:	88'000.--	(prev. 2013: 91'000.--)

- 313 Acquisto materiale di consumo:**
- fr. 72'500.-- (- 4.02%) rispetto al preventivo 2013
 - fr. 68'835.-- (- 3.82%) rispetto al consuntivo 2012

Le posizioni dove riteniamo di poter ridurre i crediti riguardano in particolare l'acquisto di generi alimentari (-fr. 13'000.-, -2.3%), quello di medicinali (-fr. 20'500.-, -9.3%) e il materiale di consumo (-fr. 35'000.-, -10%).

- 314 Manutenzione stabili e strutture:**
- fr. 22'000.-- (- 0.99%) rispetto al preventivo 2013
 - fr. 430'863.-- (- 16.47%) rispetto al consuntivo 2012

La tabella seguente indica gli importi relativi ai due maggiori conti appartenenti a questa categoria:

Conto	Prev 2014	Prev 2013	Cons 2012	Cons 2011	Cons 2010
Manutenzione stabili e strutture (314.01 695 e 790)	574'000.-	574'000.-	744'385.-	517'116.-	417'537.-
Manutenzione strade e sentieri (314.06 605/606/607)	510'000.-	510'000.-	701'221.-	437'722.-	555'593.-

Ricordiamo che nell'ambito del voto sui preventivi 2012, con l'accettazione di due emendamenti, il Legislativo aveva aumentato i crediti nelle voci *manutenzione stabili* e *manutenzione strade e sentieri* complessivamente per fr. 400'000.-. In seguito, già con i preventivi 2013, si è ritenuto di correggere la tendenza, mantenendo comunque dei crediti superiori rispetto al passato.

- 315 Manutenzione mobilio, macchine, veicoli:** - fr. 2'000.-- (- 0.22%) rispetto al preventivo 2013
- fr. 50'048.-- (- 5.44%) rispetto al consuntivo 2012

Queste spese concernono ad esempio la manutenzione del mobilio (fr. 42'000.-), quella dei veicoli (fr. 205'000.-), i contratti di manutenzione dei programmi informatici (fr. 150'000.-) e i costi legati all'aggiornamento dell'infrastruttura informatica (fr. 130'000.-).

- 316 Locazione, affitti, noleggi:** fr. 0.-- (0%) rispetto al preventivo 2013
- fr. 60'319.-- (- 35.51%) rispetto al consuntivo 2012

L'importo totale di questa categoria ammonta a fr. 109'500.-- e concerne l'affitto di immobili, di un natante e le rate dei contratti leasing in vigore. Segnaliamo che fino a giugno 2012 era stato versato l'affitto al Comune di Lavertezzo durante la costruzione della nuova sede di scuola infanzia.

- 317 Rimborso spese:** - fr. 5'000.-- (- 7.04%) rispetto al preventivo 2013
+ fr. 4'651.-- (+ 7.58%) rispetto al consuntivo 2012

- 318 Servizi e onorari:** - fr. 148'700.-- (- 3.31%) rispetto al preventivo 2013
+ fr. 22'058.-- (+ 0.51%) rispetto al consuntivo 2012

La voce "servizi e onorari" si compone di circa 50 conti. Qui di seguito sono indicate le variazioni più significative:

- indennità al medico dentista (+fr. 140'000.-, +100%): dopo aver effettuato le debite valutazioni e riflessioni, il preventivo è stato allestito con la variante di un mandato esterno ad un medico-dentista per le mansioni gestite fino ad oggi dal servizio dentario scolastico.
- Spese per consulenze e perizie (+fr. 46'000.-, +30.1%): sulla base di contatti avuti con aziende attive nel ramo del recupero crediti, si ritiene valida l'opzione di valutare l'opportunità e la convenienza di dare un mandato in particolare per il recupero di attestati carenza beni (ACB).
- Spese per allievi fuori sede (-fr. 50'000.-, -15.2%): l'importo maggiore concerne i bimbi nostri domiciliati presenti alla scuola gestita dal Consorzio scolastico di Cugnasco.
- Assicurazioni stabili e RC (-fr. 102'700.-, -18.1%): con l'apertura di un concorso pubblico prevediamo di ottenere condizioni migliori rispetto a quelle dei contratti attuali.
- Spese per raccolta e eliminazione rifiuti (-fr. 165'000.-, -9.0%).

319 Altre spese per beni e servizi: + fr. 20'000.-- (+ 19.32%) rispetto al preventivo 2013
- fr. 22'565.-- (- 15.44%) rispetto al consuntivo 2012

Rispetto al preventivo 2013 abbiamo aumentato, da fr. 10'000.- a fr. 30'000.-, il credito per la comunicazione.

32) INTERESSI PASSIVI

PREVENTIVO	2014	2'166'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	2'741'000.--	- 575'000.--	- 20.97%
PREVENTIVO	2013	2'516'000.--	- 350'000.--	- 13.91%
CONSUNTIVO	2012	2'615'815.--	- 449'815.--	- 17.20%

Riscontriamo ancora una diminuzione marcata rispetto agli altri periodi di riferimento. I rinnovi dei prestiti dovrebbero essere possibili ancora a tassi favorevoli. Si prevede inoltre di far leva su anticipi a breve termine per far fronte a brevi periodi di calo della liquidità che si presentano di regola ad inizio e verso fine anno.

33) AMMORTAMENTI

PREVENTIVO	2014	6'820'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	7'483'000.--	- 663'000.--	- 8.86%
PREVENTIVO	2013	6'730'000.--	+ 90'000.--	+ 1.33%
CONSUNTIVO	2012	6'837'880.--	- 17'880.--	- 0.26%

La categoria 33 contempla gli ammortamenti dei beni amministrativi e quelli sui beni patrimoniali, quindi le perdite e i condoni d'imposte.

	Preventivo 2014	Preventivo 2013	Consuntivo 2012
abbandoni per condoni	50'000.00	60'000.00	49'853.05
abbandoni per carenze e perdite	550'000.00	650'000.00	557'806.19
abbandoni per computi globali imposte	20'000.00	20'000.00	33'921.05
ammortamenti su titoli patrimoniali	0.00	0.00	0.00
ammortamenti su beni amministrativi	6'200'000.00	6'000'000.00	6'067'300.00
ammortamenti supplementari su beni amministrativi	0.00	0.00	129'000.00
Totale	6'820'000.00	6'730'000.00	6'837'880.29

L'aliquota media degli ammortamenti amministrativi preventivata per il 2014 è del 9.0%, percentuale che rispetta le direttive emanate dal Cantone.

35) RIMBORSI A ENTI PUBBLICI

PREVENTIVO	2014	2'160'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	2'308'000.--	- 148'000.--	- 6.41%
PREVENTIVO	2013	2'260'500.--	- 100'500.--	- 4.44%
CONSUNTIVO	2012	2'120'482.--	+ 39'518.--	+ 1.86%

In questa categoria vengono registrati i rimborsi versati ad altri enti pubblici che sostituiscono parzialmente o totalmente il Comune nell'adempimento di un servizio di sua competenza.

Riassumiamo le voci indicando tra parentesi le variazioni rispetto al preventivo 2013:

- rimborsi al consorzio depurazione acque: fr. 1'130'000.-- (- fr. 120'000.--)
- rimborsi all'Associazione SALVA : fr. 455'000.-- (+ fr. 5'000.--)
- rimborsi al consorzio protezione civile : fr. 280'000.-- (- fr. 20'000.--)
- rimborsi al consorzio pulizia lago : fr. 55'000.-- (- fr. 5'000.--)
- rimborsi al Cantone per trasporto allievi: fr. 140'000.-- (+ fr. 25'000.--)
- rimborsi al CT per servizio dentario : fr. 20'000.-- (0.--)
- rimborso al Consorzio CRMM : fr. 60'000.-- (+ fr. 10'000.--)
- rimborsi diversi a Comuni e Consorzi : fr. 20'000.-- (+ fr. 4'500.--)

36) CONTRIBUTI A TERZI

PREVENTIVO	2014	15'211'500.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	14'723'000.--	+ 488'500.--	+ 3.31%
PREVENTIVO	2013	14'605'500.--	+ 606'000.--	+ 4.14%
CONSUNTIVO	2012	12'798'203.--	+ 2'413'297.--	+ 18.86%

Abbiamo già avuto modo negli scorsi anni di far notare che il controllo di gran parte di questi costi esula dalle competenze degli organi comunali. Nel 2014 il totale di queste spese supera, per la prima volta, la soglia dei 15 milioni di franchi. Questo gruppo di spesa rappresenta il 20.4% del totale delle uscite correnti.

Rispetto agli scorsi anni le modifiche maggiori concernono il contributo al Cantone per le casse malati/PC/AVS/AI (+fr. 680'000.-, +19.9%) e quello per l'assistenza sociale (+fr. 380'000.- +32.2%). A questo proposito rimandiamo alle delucidazioni contenute nel capitolo 2, nel paragrafo dedicato ai flussi finanziari Cantone-Comuni.

La tabella sotto esposta mostra l'evoluzione di questa categoria dall'anno 2007. L'importo valutato per il 2014 è il più elevato del periodo in esame e tradotto in percentuale, otteniamo un aumento di 42.64% in 8 anni.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Prev 2013	Prev 2014
Totale contributi a terzi	10'664'432	10'841'400	11'089'777	11'718'830	12'857'563	12'798'203	14'605'500	15'211'500

Vi riassumiamo, suddivise per capitoli, le variazioni proposte rispetto alla situazione attuale.

361 Contributi versati al Cantone: fr. 6'713'500.-- (+ fr. 258'000.--)

I principali contributi riguardano:

- la legge sulla maternità e l'infanzia fr. 120'000.-- (0.--)
- **il contr. al Cantone per CM/PC/AVS/AI** fr. 4'100'000.-- (+ fr. 680'000.--)
- **il contr. al Cantone per l'assistenza sociale** fr. 1'560'000.-- (+ fr. 380'000.--)
- il fondo di perequazione fr. 90'000.-- (- fr. 60'000.--)
- **il risanamento finanziario 2013 Cantone** fr. 0.-- (- fr. 860'000.--)

- il contr. per il trasporto regionale pubblico	fr.	700'000.--	(+ fr. 120'000.--)
- la Comunità tariffale	fr.	130'000.--	(0.--)
- diversi	fr.	13'500.--	(- fr. 1'500.--)

362 Contributi a Comuni e Consorzi: fr. 4'740'000.-- (- fr. 175'000.--)

L'importo più rilevante è rappresentato dal contributo per gli anziani ospiti d'istituti riconosciuti che, sulla base delle informazioni fornite dal DSS, stimiamo in fr. 4'400'000.- (fr. 4'590'000.- a preventivo 2013).

364 Imprese ad economia mista: fr. 400'000.-- (- fr. 30'000.--)

La cifra sulla copertura del disavanzo del CBR SA è stato ritoccato verso il basso anche sulla base degli elementi scaturiti dall'ultimo consuntivo, e dopo aver preso atto dell'affitto versato dalla SPA, come pure dalla probabile realizzazione della parte Gastro.

365 Contributi ad istituzioni private: fr. 2'655'500.-- (+ fr. 128'000.--)

366 Contributi ad economie private: fr. 700'000.-- (+ fr. 425'000.--)

L'incremento rispetto al preventivo 2013 è determinato dal costo dell'illuminazione pubblica che prevediamo ci verrà fatturato dalla SES. Esso riguarda unicamente il consumo di energia elettrica e la manutenzione, siccome il messaggio che vi sarà sottoposto prossimamente prevede il riscatto da parte della Città dell'illuminazione pubblica tutt'ora in mano alla SES.

38) VERSAMENTI A FINANZIAMENTI SPECIALI

PREVENTIVO	2014	280'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	280'000.--	+ 0.--	+ 0.00%
PREVENTIVO	2013	280'000.--	+ 0.--	+ 0.00%
CONSUNTIVO	2012	295'640.--	- 15'640.--	- 5.29%

Vi rammentiamo che si tratta degli accantonamenti per la manutenzione straordinaria delle canalizzazioni (fr. 230'000.-), dei contributi sostitutivi per la mancata costruzione di posteggi (fr. 30'000.--) e quelli relativi ai rifugi di protezione civile (fr. 20'000.-)

Entrate correnti

In entrata di questo paragrafo evidenziamo che, per quel che riguarda le entrate correnti, vi sono alcune variazioni, sia globalmente sia all'interno delle categorie di entrata. Come d'abitudine, dopo alcune indicazioni di carattere generale, i nostri commenti alle pagine seguenti si concentrano in particolare sulle differenze rispetto ai dati dell'ultimo preventivo.

Senza la componente degli accrediti interni, le entrate extra-fiscali raggiungono l'importo di fr. 38'485'360.- con:

- Un aumento rispetto alle ipotesi di Piano finanziario 2014 di fr. 820'360.- (pari al 2.18%)
- una diminuzione rispetto al preventivo 2013 di fr. 1'009'500.- (pari al 2.56%)
- una diminuzione rispetto ai consuntivi 2012 di fr. 723'915.- (pari all' 1.85%)

Degne di nota sono sicuramente la categoria delle imposte (40, escluso il gettito di competenza), la quale è condizionata dalle sopravvenienze d'imposta, le regalie e concessioni (41) che risente evidentemente della riduzione prevista della privata SES, e i ricavi da prestazioni, tasse e multe (43), che invece denota una buona tenuta.

Alla pagina seguente è mostrata la tabella ricapitolativa delle diverse categorie d'entrata, con il confronto rispetto ai dati degli ultimi preventivi e consuntivi.

Per quel che riguarda la composizione percentuale delle varie fonti di entrate, non vi sono sostanziali cambiamenti rispetto alla struttura del preventivo 2012.

40) IMPOSTE (solo sopravvenienze e imposte speciali, senza il gettito di competenza)

PREVENTIVO	2014	6'225'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	5'900'000.--	+ 325'000.--	+ 5.50%
PREVENTIVO	2013	6'750'000.--	- 525'000.--	- 7.77%
CONSUNTIVO	2012	5'726'641.--	+ 498'359.--	+ 8.70%

400.02 Gettito delle sopravvenienze

L'ambito delle sopravvenienze ci accompagna in maniera rilevante a partire dai consuntivi 2009. Sulla base delle esperienze avute e l'aggiornamento regolare dei dati fiscali, in linea con quanto ipotizzato nel Piano finanziario, nel preventivo abbiamo inserito un importo complessivo di fr. 2'500'000.- (fr. 3'200'000.- a preventivo 2013). Sebbene non sia possibile stabilire ora con precisione l'importo e la sua suddivisione fra le varie componenti del gettito (persone fisiche, giuridiche e imposta immobiliare) abbiamo ritenuto di prevedere importi per le persone giuridiche (fr. 1'200'000.-) per le fisiche (fr. 1'200'000.-), come pure per l'imposta immobiliare e personale (fr. 100'000.-).

400.03 Imposte alla fonte

E' notorio il fatto che negli ultimi anni abbiamo beneficiato di aumenti importanti di questa fonte d'entrata, grazie in particolare al vivace mercato presente in alcune attività con un forte tasso di manodopera estera. Gli importi registrati a consuntivo possono essere condizionati dal metodo di contabilizzazione (acconti dal Cantone e saldo anno antecedente), oppure da rettifiche inerenti anni precedenti.

Segnaliamo che la valutazione del 2014 è positivamente condizionata dalle misure compensatrici, a favore anche dei Comuni, che il Governo ha proposto nel pacchetto di misure contenute nel preventivo del Cantone.

L'evoluzione del gettito delle imposte alla fonte negli ultimi anni è riassunta dalla seguente tabella:

(Importi in fr. '000; C=contabilizzato a consuntivo; P=preventivo)

consuntivo	C 2004	C 2005	C 2006	C 2007	C 2008	C 2009	C 2010	C 2011	C 2012	P 2013	P 2014
Introiti imposte alla fonte	1'673	1'915	2'275	2'486	2'657	3'788	2'463	3'105	3'197	3'000	3'200

41) REGALIE E CONCESSIONI

PREVENTIVO	2014	1'205'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	1'195'000.--	+ 10'000.--	+ 0.83%
PREVENTIVO	2013	2'275'000.--	- 1'070'000.--	- 47.03%
CONSUNTIVO	2012	2'254'793.--	- 1'049'793.--	- 46.56%

Gli introiti per l'uso speciale del suolo pubblico (privativa SES) rappresentano la parte principale di questa categoria di entrate. La Legge cantonale di applicazione della legge federale sull'approvvigionamento elettrico prevedeva fino al 31.12.2013 la riscossione da parte dei comuni di un contributo di 2 cts/kWh per i piccoli consumatori (fino a un massimo di 100 MWh), mentre per i grandi consumatori 1 cts/kWh per la parte di consumo annuo eccedente i 100 MWh e fino a un massimo di 5 GWh. Inoltre, come già evidenziato negli scorsi preventivi, anche i costi derivanti dall'illuminazione pubblica, pari a circa fr. 900'000.- annui, sono a carico dei consumatori fino a fine 2013. Come noto, il Tribunale federale, sulla base di un ricorso presentato da Giorgio Ghiringhelli, ha risolto che la legge in questione (art. 14) è incostituzionale in quanto mette a carico dei consumatori una tassa che invece andrebbe caricata ai beneficiari delle concessioni.

Il Governo ha licenziato il messaggio numero 6775 che prevede una nuova modalità di conteggio basata sulla superficie delle strade. Le previsioni, pur approssimative, calcolano una riduzione dell'importo complessivo finora incassato dai Comuni superiore al 50%

42) REDDITI DELLA SOSTANZA

PREVENTIVO	2014	5'145'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	5'194'000.--	- 49'000.--	- 0.95%
PREVENTIVO	2013	5'166'000.--	- 21'000.--	- 0.41%
CONSUNTIVO	2012	4'953'108.--	+ 191'892.--	+ 3.87%

Vi illustriamo le maggiori variazioni di questa categoria.

420 Interessi da banche: fr. 0.-- (0.00%) rispetto al preventivo 2013
+ fr. 13'503.-- (+ 81.85%) rispetto al consuntivo 2012

421 Interessi attivi: + fr. 2'000.-- (+ 20.00%) rispetto al preventivo 2013
+ fr. 4'056.-- (+ 51.05%) rispetto al consuntivo 2012

Sotto questa voce figurano gli interessi attivi maturati sul CCP e gli interessi di mora.

Conto	Prev 2014	Prev 2013	Cons 2012
Interessi CCP	12'000.-	10'000.-	13'601.-
Interessi di mora	0.-	0.-	-5'657.-
Totale	12'000.-	10'000.-	7'944.-

422 Collocamento di beni patrimoniali: - fr. 100'000.-- (- 16.95%) rispetto al preventivo 2013
+ fr. 198'381.-- (+ 68.02%) rispetto al consuntivo 2012

Conto	Prev 2014	Prev 2013	Cons 2012
Dividendi azioni SES	254'000.-	254'000.-	253'950.--
Dividendi titoli diversi	36'000.-	36'000.-	37'668.95
Rimborsi presiti "SWAP"	0.-	300'000.-	0.--
Recupero attestati carenza beni	200'000.-	0.-	0.--
Totale	490'000.-	590'000.-	291'618.95

427 Redditi immobiliari dei beni amministrativi: + fr. 77'000.-- (+ 1.69%) rispetto al preventivo 2013
- fr. 24'048.-- (- 0.51%) rispetto al consuntivo 2012

Le posizioni maggiori concernono gli affitti, le tasse suolo pubblico e gli introiti da parchimetri.

43) RICAVI PER PRESTAZIONI, VENDITE, TASSE E MULTE

PREVENTIVO	2014	16'525'500.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	15'730'000.--	+ 795'500.--	+ 5.06%
PREVENTIVO	2013	15'823'000.--	+ 702'500.--	+ 4.44%
CONSUNTIVO	2012	16'217'922.--	+ 307'578.--	+ 1.90%

430 Tasse d'esenzione: fr. 0.-- (0.00%) rispetto al preventivo 2013
 - fr. 15'640.-- (- 23.82%) rispetto al consuntivo 2012

Sotto questa voce sono inseriti i contributi sostitutivi per l'esonero costruzione dei rifugi PC e dei posteggi.

431 Tasse per servizi amministrativi: + fr. 23'000.-- (+ 3.54%) rispetto al preventivo 2013
 + fr. 33'946.-- (+ 5.32%) rispetto al consuntivo 2012

Essi si riferiscono in particolare alle tasse di cancelleria (fr. 336'000.-), a quelle per l'intimazione dei precetti (fr. 80'000.-), come pure alle tasse per approvazione progetti (fr. 120'000.-).

432 Ricavi per rette case di cura e refezioni in genere: + fr. 245'000.-- (+ 3.07%) rispetto al preventivo 2013
 + fr. 116'316.-- (+ 1.43%) rispetto al consuntivo 2012

Le cifre più consistenti riguardano in San Carlo: le rette degli ospiti e i ricavi per prestazioni speciali agli ospiti (rimborsi delle Casse malati).

433 Tasse scolastiche: - fr. 2'000.-- (- 0.70%) rispetto al preventivo 2013
 + fr. 22'856.-- (+ 8.88%) rispetto al consuntivo 2012

434 Altre tasse di utilizzazione di servizi: + fr. 20'000.-- (+ 0.45%) rispetto al preventivo 2013
 - fr. 18'711.-- (- 0.41%) rispetto al consuntivo 2012

Qui le tasse finanziariamente più importanti sono le tasse rifiuti (fr. 2'400'000.-) e quelle d'uso canalizzazioni (fr. 1'480'000.-).

435 Vendite: fr. 0.-- (0.00%) rispetto al preventivo 2013
- fr. 1'343.-- (- 1.22%) rispetto al consuntivo 2012

436 Rimborsi: + fr. 353'500.-- (+ 44.10%) rispetto al preventivo 2013
+ fr. 263'668.-- (+ 29.58%) rispetto al consuntivo 2012

Come di consueto, vi mostriamo le entrate che compongono questa voce:

- Rimborsi da assicurazioni infortuni	fr.	238'000.--	(+ fr. 23'000.--)
- Indennità PG servizio militare e PC	fr.	14'000.--	(fr. 0.--)
- Rimborso spese per trasporto di ospiti	fr.	5'000.--	(fr. 0.--)
- Rimborso manutenzione biancheria	fr.	1'000.--	(fr. 0.--)
- Rimborso tasse telefoniche	fr.	8'000.--	(fr. 0.--)
- Rimborso spese esecutive	fr.	165'000.--	(+ fr. 15'000.--)
- Rimborso spese di riscaldamento	fr.	211'000.--	(fr. 0.--)
- Rimborso dal CT manutenzione veicoli	fr.	55'000.--	(+ fr. 3'000.--)
- Rimborso dal CT formazione pompieri	fr.	70'000.--	(+ fr. 10'000.--)
- Rimborso per servizi (contabili, CICLo)	fr.	88'000.--	(+ fr. 2'500.--)

437 Multe: + fr. 201'000.-- (+ 19.94%) rispetto al preventivo 2013
- fr. 107'951.-- (- 7.11%) rispetto al consuntivo 2012

L'andamento degli incassi delle multe di polizia per l'anno in corso e i dati dei consuntivi passati, ci permette di aumentare l'importo nella misura di fr. 200'000.-.

439 Altri ricavi per prestazioni e vendite: - fr. 138'000.-- (- 64.78%) rispetto al preventivo 2013
+ fr. 8'261.-- (+ 12.37%) rispetto al consuntivo 2012

I minori oneri netti a carico dell'Istituto San Carlo ci hanno indotto a non prevedere un utilizzo dell'accantonamento eccedenze, che nel preventivo 2013 era stato ipotizzato in fr. 150'000.-.

44) CONTRIBUTI SENZA FINE SPECIFICO

PREVENTIVO	2014	2'230'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	2'068'000.--	+ 162'000.--	+ 7.83%
PREVENTIVO	2013	2'017'000.--	+ 213'000.--	+ 10.56%
CONSUNTIVO	2012	2'513'944.--	- 283'944.--	- 11.29%

Le voci maggiori di questa categoria riguardano la quota riversata dal Cantone dell'imposta sugli utili immobiliari (TUI) e il contributo di livellamento.

Per il 2014 abbiamo valutato la TUI in fr. 900'000.- (fr. 800'000.- nel 2013), il contributo di livellamento in fr. 950'000.- (+ fr. 50'000.-).

45) RIMBORSI DA ENTI PUBBLICI

PREVENTIVO	2014	1'252'200.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	1'384'000.--	- 131'800.--	- 9.52%
PREVENTIVO	2013	1'266'200.--	- 14'000.--	- 1.11%
CONSUNTIVO	2012	1'041'519.--	+ 210'681.--	+ 20.23%

Non vi sono segnalazioni particolari che riguardano questa voce d'entrata. Le tre maggiori voci concernono la partecipazione del Cantone agli sportelli LAPS (fr. 140'000.-), il rimborso dai Comuni per il servizio di Polizia (fr. 240'000.-) e il rimborso dei Comuni per il Corpo Pompieri (fr. 710'000.-, Civici e Sezione di montagna).

46) CONTRIBUTI PER SPESE CORRENTI

PREVENTIVO	2014	5'672'660.--		
PIANO FINANZIARIO	2014	5'964'000.--	- 291'340.--	- 4.88%
PREVENTIVO	2013	5'967'660.--	- 295'000.--	- 4.94%
CONSUNTIVO	2012	6'271'349.--	- 598'689.--	- 9.55%

I cambiamenti più rilevanti rispetto all'ultimo preventivo concernono i contributi dal Cantone per le scuole dell'infanzia ed elementare per i quali, come descritto al capitolo 2, è prevista una riduzione nell'ambito delle misure contemplate nel preventivo 2014 del Cantone (fr.1'700'000.- invece di fr. 2'000'000.-), i contributi dei Comuni per i servizi sociali della Città (fr. 20'000.-, nuovo). Un'altra modifica rispetto al preventivo 2013 riguarda i contributi da privati per le esposizioni, per i quali abbiamo ipotizzato fr. 50'000.- invece di fr. 100'000.-.

7) OSSERVAZIONI DI DETTAGLIO RIGUARDO AI VARI CENTRI DI COSTO

Centro di costo no. 015: Municipio e Consiglio comunale

- 319.15 Ricordiamo che nei preventivi 2010 e 2011, alla voce personale straordinario del centro costo della cancelleria, era stato inserito un credito di fr. 80'000.-, da utilizzare per la comunicazione verso la cittadinanza. Il Municipio è dell'avviso che sussiste ancora la necessità di migliorare la comunicazione, in particolare in presenza di progetti e opere importanti, e reputa che la cifra proposta di fr. 30'000.- sia sufficiente e possa essere impiegata in maniera ragionata ed efficace.
- 365.40 Nella seduta del Consiglio comunale del 26 marzo 2013 è stata accettata la mozione Zanchi che prevede la reintroduzione del finanziamento dei gruppi politici. Gli importi spettanti ai vari gruppi sono regolati dall'apposita ordinanza e sono stabiliti in base al numero di seggi nel Legislativo.

Centro di costo no. 020: Cancelleria

- 301.01 Al capitolo 6, nel paragrafo dedicato agli oneri del personale, abbiamo illustrato l'intenzione di rivedere la struttura organizzativa delle risorse umane che comporta l'assunzione di una nuova figura. Nel settore della cancelleria è contabilizzato il costo dell'assunzione a tempo pieno di un capoufficio risorse umane, ipotizzata a partire dal mese di maggio 2014.
- 431.01 Ricordiamo che da circa tre anni è in funzione il centro di registrazione per il rilascio dei documenti d'identità. L'importo valutato in fr. 300'000.- contempla sia gli incassi totali sia la quota parte a favore del Cantone e della Confederazione che ci viene addebitata dal Cantone.

Centro di costo no. 080: Turismo e manifestazioni varie

- 362.01 Il contributo all'Ente turistico è stabilito in 15 o 7.5 cts per pernottamento a dipendenza della categoria. Il primo importo si applica ad alberghi, camere private, appartamenti o case di vacanze, mentre il secondo a campeggi, alloggi per giovani, dormitori e capanne.
- 427.31 A partire dal 2014 le tasse emesse per l'occupazione del suolo pubblico verranno suddivise fra i settori della Polizia (centro costo 100) e del turismo. L'importo di fr. 240'000.- riguarda prevalentemente la tassa relativa ai concerti di Moon and Stars e all'occupazione della rotonda durante il periodo del Festival.

Centro di costo no. 100: Corpo di Polizia

Dal 1 settembre 2012 è entrata in funzione la nuova Legge di Collaborazione tra la Polizia Cantonale e le Polizie Comunali (LCPol) con il relativo Regolamento. Questa nuova regolamentazione prevede la riorganizzazione della sicurezza nel nostro Cantone, costituendo 8 regioni di polizia Comunale, facenti capo a delle polizie Polo, che dovranno essere operative entro il 1 settembre 2015. In ogni regione ci sarà quindi un Comando polo, con affiancati dei Corpi di polizia strutturati, con un minimo di 6 agenti.

La nostra Regione 6, comprendente tutti i Comuni della sponda sinistra della Maggia, le Terre di Pedemonte, la Valle Onsernone, la Vallemaggia e tutto il comprensorio sino a Cugnasco e Contone, fa capo al polo di Locarno. All'interno, attualmente, sono attivi due Corpi strutturati (Muralto-Minusio e Intercomunale di Gordola).

Da diversi mesi il Municipio si è attivato per mettere in funzione le convenzioni con i diversi Comuni, che attualmente non sono dotati di agenti di polizia comunale. I Municipi di Orselina, Brione s/Minusio, Mergoscia, Terre di Pedemonte e Cugnasco- Gerra hanno già dato la loro adesione di massima per stipulare la convenzione con la Città, mentre con la Vallemaggia si sta trattando con il comitato Ascovam, che gestisce gli interessi di tutti i comuni della Valle. Vi sono inoltre dei contatti anche con i Comuni della Valle Onsernone.

Ogni Comune, in base alla sua ubicazione geografica (area centrale - suburbana - periurbana - retroterra o di montagna) dovrà fornire al Comune polo (Polizia Città di Locarno) l'effettivo corrispondente, elaborato da una speciale tabella definita dal Dipartimento delle Istituzioni, che prevede un minimo di un agente operativo sulle 24 ore ogni 500 abitanti (area urbana) sino ad un minimo di 1 agente ogni 2'000 abitanti per le zone di montagna.

La procedura descritta comporterà un adattamento dell'effettivo nella nostra polizia cittadina alle nuove esigenze imposte dalla Legge, con il finanziamento da parte dei Comuni convenzionati.

L'obiettivo del Municipio è comunque quello di introdurre le modifiche che si imporranno mantenendo una neutralità dal punto di vista finanziario, visto che i maggiori oneri derivanti dall'aumento degli agenti e dal relativo personale di supporto (ausiliari, tecnico/amministrativo), dovranno essere compensati con gli introiti versati sulla base delle diverse convenzioni.

- 301.01 A livello globale la cifra di fr. 4'410'000.- si riferisce a 52 unità complessive del Corpo, non discostandosi da quelle previste nel preventivo 2013. Durante l'anno è stata prevista la partenza di 5 agenti per pensionamenti, sostituiti da 3 nuovi aspiranti e da 1 agente già formato. Inoltre, la cifra esposta contiene il maggior costo, ipotizzato in fr. 200'000.-, derivante dall'introduzione delle nuove classi salariali proposte con il nuovo ROD.
- 311.07 Il credito per l'acquisto delle armi è aumentato a causa di una specifica richiesta del servizio per la sostituzione di 20 pistole d'ordinanza, motivata da vari problemi di funzionamento riscontrati.

437.01 Il Municipio, senza avere l'intenzione di inasprire i vari controlli già svolti, ha ritenuto di considerare a preventivo un importo più realistico per quel che riguarda gli introiti da multe. Segnaliamo che numericamente le più importanti concernono quelle sulla circolazione dei cittadini, radar e multaphot.

Centro di costo no. 103: Parchimetri e posteggi

427.33 I dati dell'ultimo consuntivo e la situazione parziale concernente il 2013, ci permettono di adeguare gli introiti previsti dei parchimetri nella misura di fr. 200'000.-.

Centro di costo no. 200: Scuola dell'infanzia

Il numero dei bambini iscritti alla scuola dell'infanzia registra un incremento (+18). Nell'anno scolastico 2013-2014 frequentano le 15 sezioni (+1) 310 bambini (2012-2013: 292; 2011-12: 308) così suddivisi:

<i>Sede scolastica</i>	<i>Numero allievi 13-14 / (12-13)</i>
<i>Saleggi</i>	128 (129)
<i>San Francesco</i>	79 (80)
<i>Solduno</i>	82 (67)
<i>Gerre di Sotto</i>	21 (16)

461.02 La riduzione del contributo del Cantone rientra nelle misure decise dal Governo inserite nel preventivo del Cantone. In ambito scolastico valutiamo la riduzione dei contributi per le sezioni di scuola infanzia ed elementare di rispettivamente fr. 70'000.- e fr. 130'000.-.

Centro di costo no. 210: Scuole elementari

Anche i bambini che frequentano le elementari sono in leggero aumento rispetto all'anno scolastico precedente (+21). Infatti, il numero di allievi nell'anno scolastico 2013-2014 raggiunge i 516 bambini, contro i 495 dell'anno precedente. La suddivisione per sede scolastica è la seguente:

<i>Sede scolastica</i>	<i>Numero allievi 13-14 / (12-13)</i>
<i>Saleggi</i>	292 (288)
<i>Solduno</i>	205 (187)
<i>Monti</i>	19 (20)

Centro di costo no. 225: Servizio dentario e sanitario

Come indicato al capitolo 3, paragrafo spese per beni e servizi (31), alla voce servizi e onorari (318), prevediamo l'attribuzione, grazie al quale è ipotizzabile un risparmio di circa fr. 80'000.- rispetto al precedente preventivo.

Centro di costo no. 305: Pinacoteca Casa Rusca

L'attività espositiva di **Casa Rusca** non verrà interrotta durante i mesi invernali, come di consuetudine, in quanto la mostra retrospettiva dedicata al pittore franco-cinese Zao Wou-Ki sarà prolungata fino alla fine del mese di febbraio. E questo per soddisfare una richiesta che ci è stata sottoposta dall'Ambasciata della Repubblica Popolare di Cina in Svizzera, al fine di inserire la nostra esposizione nel programma ufficiale delle manifestazioni legate ai festeggiamenti del Capodanno cinese che verrà a cadere il prossimo 19 febbraio. Vale la pena di ricordare che l'iniziativa promossa dai Servizi culturali rappresenta in assoluto la prima mostra retrospettiva dedicata a Zao Wou-Ki dopo la sua scomparsa avvenuta a Nyon lo scorso 9 aprile.

Il tempo di smontare l'attuale mostra e di mettere in cantiere il nuovo allestimento, la Pinacoteca riaprirà il prossimo 5 aprile con un omaggio al grande pittore e grafico Hans Erni, nato a Lucerna il 21 febbraio 1909 e tuttora vivente. Dopo un apprendistato di disegnatore-architetto, nel 1928 si iscrive all'Accademia Julian (Parigi) e nel 1933 entra a far parte del gruppo *Abstraction-Création*. Nel 1937 è co-fondatore del gruppo *Allianz*. Ritorna alla pittura figurativa nel 1939, in occasione dell'Esposizione nazionale di Zurigo nell'ambito della quale gli viene commissionato un grande dipinto murale. Autore di arazzi, pitture murali, medaglie, manifesti, ceramiche, ecc. Hans Erni ha sviluppato un linguaggio che è entrato nella memoria visiva degli svizzeri: lo ricordiamo per il suo impegno morale verso la protezione della natura, dei diseredati o delle vittime

delle guerre; Hans Erni, pur essendosi sempre dichiarato di fede comunista, è divenuto l'artista-simbolo a livello nazionale. La città di Locarno possiede numerose opere dell'artista, facenti parte del Lascito Nesto Jacometti. È questa l'occasione anche per valorizzare le nostre collezioni che contano ben 62 pezzi di Erni. La retrospettiva rimarrà aperta fino a metà agosto in modo da coprire tutto il periodo del Festival del film.

La mostra autunnale è ancora in fase studio e di validazione e al momento attuale si può preannunciare il nome dell'artista attorno al quale stiamo lavorando per rendere concreto il progetto. Si tratta dello scultore lituano Jacques Lipchitz (1891 - 1973) intenzionato a trasferirsi a Locarno, negli atelier di Remo Rossi, ma il destino, purtroppo, non glielo permise perché si spense qualche mese prima del suo arrivo.

Il Municipio di Locarno, nell'intento di ridare il giusto prestigio all'edificio, ritiene che la valorizzazione di *Casorella* debba passare attraverso l'importanza dei suoi contenuti. Dopo attenta riflessione la soluzione ideale appare quindi quella di destinarla a sede delle collezioni d'arte della città. Nel corso dei prossimi mesi saremo in grado di fornire dettagli più precisi a questo proposito.

Per il momento e fino all'autunno 2014, Casorella sarà principalmente dedicata alla fotografia. Sono pure in corso trattative con La Rada, già inquilina del palazzo delle ex-scuole comunali, per concedere loro la possibilità di sfruttare gli spazi espositivi per 1-2 mesi all'anno.

Centro di costo no. 420: Stabilimento balneare

Lo scorso mese di settembre è stato firmato il contratto di gestione e di locazione concernente il bagno popolare e l'esercizio pubblico. Il conduttore si occuperà della gestione degli spazi e della manutenzione ordinaria e incamererà i ricavi del bagno popolare. Invariato rimarrà invece l'affitto dell'esercizio pubblico.

364.20 Intravediamo un margine di riduzione del contributo a carico della Città a copertura del disavanzo della CBR SA, sulla base delle informazioni in merito all'andamento della gestione della struttura e degli elementi scaturiti dall'ultimo consuntivo.

Centro di costo no. 500: Uffici di previdenza sociale

462.05 Come già esposto nelle Linee direttive e Piano finanziario, la nuova dotazione dell'ufficio degli operatori sociali permette di intensificare le relazioni con i Comuni vicini avviate con profitto nelle passate legislature. Anche per migliorare l'efficacia degli interventi, oltre alla condivisione dei problemi e al coordinamento delle soluzioni, si ritiene utile collaborare direttamente, offrendo o acquisendo servizi. L'inserimento di un importo indicativo di fr. 20'000.- come contributi di altri Comuni rientra in questo contesto di effettiva collaborazione.

Centro di costo no. 505: Ufficio conciliazione

461.14 A far stato dal 1.7.2012 riconosce, oltre che la copertura delle spese di gestione, una tariffa oraria di fr. 50.- (fr. 40.- in precedenza). Ricordiamo che il capoufficio lavora con un grado di occupazione del 75%.

Centro di costo no. 520: Istituto comunale per anziani

301.01 La voce stipendi dell'Istituto corrisponde alla remunerazione di 99.9 unità lavorative (67 a tempo pieno e 51 a tempo parziale).

313.21 Come noto, gli acquisti dei medicinali dipendono dalle prescrizioni effettuate dal medico competente per la cura dei pazienti che soggiornano al San Carlo, come pure dalle necessità dei singoli ospiti. Questi costi sono coperti dalle casse malati, con un versamento di fr. 10.30 per giornata di presenza (cfr. conto 432.09). Sulla base dell'andamento dell'anno in corso, e grazie ai concorsi svolti per questo tipo di acquisto, riteniamo possibile ridurre ulteriormente il credito di questa posizione (da fr. 220'000.- a fr. 200'000.-).

432.02 Le rette degli ospiti (non temporanei) variano da un minimo di fr. 50.- ad un massimo di fr. 135.80 al giorno. Segnaliamo che dei 121 ospiti attuali, 95 versano la retta della seconda categoria pari a fr. 84.-.

432.03 La cifra di fr. 3'000'000.- è la stima degli assegni grandi invalidi e dei contributi delle casse malati per gli ospiti temporanei e definitivi.

Centro di costo no. 605: Manutenzione delle strade

301.01 Ricordiamo che nel preventivo era inserita l'assunzione di una mezza unità lavorativa, ipotizzata a partire dall'estate 2013, quindi 25%, che nel 2014 sarà effettiva al 50%.

Centro di costo no. 615: Manutenzione canalizzazioni e depurazione

352.06 I preventivi che ci giungono dal Consorzio depurazione acque durante l'estate sono allestiti secondo criteri prudenziali. Sulla scorta anche delle risultante dei consuntivi passati, abbiamo ritenuto realistico ridurre l'importo relativo alla quota parte di Locarno da fr. 1'250'000.- ipotizzata nel 2013 a fr. 1'130'000.-. La quota di Locarno per la ripartizione del fabbisogno è del 20.64%.

Centro di costo no. 640: Servizio raccolta e distruzione rifiuti

318.80 Le nostre statistiche indicano un quantitativo di RSU attorno alle 5'800 tonnellate annue, inferiore al picco raggiunto nel 2010 pari a ca. 6'000 tonnellate. Ricordiamo che dal 2012 l'Azienda cantonale dei rifiuti applica la tariffa di fr. 183.60 alla tonnellata (fr. 189.- in precedenza). Un aspetto non facile da valutare è l'incidenza del turismo dei rifiuti, causato dalla progressiva introduzione della tassa sul sacco nei Comuni dell'agglomerato. Si tratta comunque di un fenomeno ben presente, visto che annualmente vengono intimati più di cento rapporti di contravvenzione per deposito non autorizzato di rifiuti.

434.03 Per quel che attiene le tasse prevediamo una sostanziale tenuta degli introiti, rappresentati dalle tasse delle persone fisiche (ca. fr. 1'100'000.) da quelle dei commerci (ca. fr. 1'080'000.-) e dai proprietari di residenze secondarie (ca. fr. 220'000.-).

Centro di costo no. 670: Licenze edilizie

431.04 In ambito di licenze edilizie, non disponiamo di elementi che indichino un'inversione marcata; nell'anno in corso ci risulta infatti ancora un elevato numero di richieste di licenze di costruzione. Per questo motivo abbiamo ritenuto di prevedere il medesimo importo registrato nei conti 2012, pari a fr. 120'000.-.

Centro di costo no. 820: Autoservizi pubblici

361.20 Le misure inserite nel preventivo del Cantone con effetto sui Comuni riguardano anche la percentuale di partecipazione ai costi dei trasporti pubblici che, come illustrato al capitolo 2 del presente messaggio, passa dal 25% al 30%, con un impatto di ca. fr. 120'000.-.

365.50 La valutazione per l'anno 2014 abbiamo tenuto conto della comunicazione della Sezione della mobilità sul costo non coperto a carico del Cantone e dei Comuni concernente il finanziamento dell'offerta per l'anno d'orario 2013 dovuta all'attuazione del Piano regionale dei trasporti del Locarnese e Vallemaggia, che indica una partecipazione per Locarno pari a fr. 709'000.-.

Centro di costo no. 910: Imposte e partecipazioni

318.30 L'importo di fr. 50'000.- deriva da una prima valutazione inerente l'opzione di un mandato per il recupero di attestati carenza beni (ACB) attualmente giacenti presso l'amministrazione comunale. In questo ambito ipotizziamo di recuperare un importo attorno a fr. 200'000.- (conto 422.33).

Centro di costo no. 915: Ammortamenti

Alla pagina seguente vi presentiamo una tabella dalla quale potete dedurre:

- il debito pubblico presunto e la sostanza amministrativa ammortizzabile all'1.1.2014;
- i tassi d'ammortamento differenziati che intendiamo applicare;
- i tassi minimi d'ammortamento previsti dalla LOC, nonché;
- l'importo complessivo previsto quale ammortamento.

CALCOLAZIONE PREVENTIVO 2014 AMMORTAMENTO SOSTANZA AMMORTIZZABILE/ DEBITO PUBBLICO

AMMORTAMENTO CON TASSI DIFFERENZIATI:

Sostanza amministrativa	Saldo al 01.01.2013	Ammortam 2013	Investim 2013	Sussidi 2013	Saldo al 01.01.2014	Tasso minimo Loc	Ammortam minimo Loc	Tasso applicato	Ammortam
500/140 Terreni ammin	9'401'986	200'000	0		9'201'986	0%	0	2.0%	184'040
501/141 Opere genio civile	9'068'905	1'010'000	3'777'000	915'000	10'920'905	10%	1'092'091	11.0%	1'201'300
503/143 Costruzioni edili	31'965'822	2'280'000	5'366'000	350'000	34'701'822	6%	2'082'109	7.0%	2'429'128
506/146 Mobilio e veicoli	1'548'702	780'000	1'250'000	150'000	1'868'702	25%	467'175	50.0%	934'351
509/149 Altri invest ammin	2	0	0	0	2	25%	1	50.0%	1
560/160 Contrib per investim	12'769'362	1'420'000	369'000	30'000	11'688'362	10%	1'168'836	11.0%	1'285'720
581/171 Uscite pianificazione	195'022	100'000	285'000		380'022	25%	95'006	50.0%	190'011
589/179 Altre uscite attiv	60'567	30'000	124'000		154'567	25%	38'642	50.0%	77'283
Totale sost amministrativa	65'010'368	5'820'000	11'171'000	1'445'000	68'916'368		3'445'818		6'301'833
Terreni e immobili patrimoniali	30'539'101		0	0	30'539'101	0	0		0
	95'549'469		11'171'000	1'445'000	99'455'469		3'445'818		6'301'833

ARROTONDATO A		6'200'000
Tasso medio sostanza ammortizzabile	:	9.00%
Debito pubblico al 1.1.2014	:	
Debito pubblico 01.01.2013	69'581'105	
Variazione 2013	<u>3'906'000</u>	
	73'487'105	73'487'105
Tasso medio ammortamento debito pubblico	:	8.44%

Centro di costo no. 922: Servizi finanziari

In questo centro di costo vi sono quattro conti, tre dei quali presenti per la prima volta, già parzialmente commentati nel presente messaggio.

È di pochi giorni fa la pubblicazione del concorso per l'aggiudicazione di diversi contratti d'assicurazione a partire dal 1.1.2014. Gli oggetti toccati sono, oltre ai rami cose (stabili e beni mobili), flotta veicoli e LAINF, la perdita di salario causa malattia. In questo ultimo ambito, dopo aver sondato la situazione di mercato presso alcuni operatori e aver sottoposto la problematica ai rappresentanti dei dipendenti comunali, il Municipio ha ritenuto che vi sono i presupposti per la reintroduzione di un'assicurazione malattia con una partecipazione dei collaboratori. Il contributo del collaboratore dovrebbe essere effettuato in maniera lineare in base al salario percepito. Il costo netto a carico del Comune dovrebbe aggirarsi sui fr. 170'000.- (conto 305.10) mentre valutiamo, in base alle statistiche degli ultimi anni, un recupero da parte dell'assicurazione, di un importo di ca. fr. 300'000.- (conto 436.02).

Al capitolo 8 forniamo le delucidazioni in merito al previsto acquisto degli impianti dell'illuminazione pubblica il cui credito, sulla base di un apposito messaggio che sarà presentato prossimamente, dovrebbe ammontare a circa fr. 2'700'000.-. L'importo di fr. 400'000.- inserito nel preventivo (conto 366.16) si riferisce al consumo di energia elettrica (fr. 240'000.-), all'importo pattuito con la SES che continuerà ad occuparsi della manutenzione (fr. 120'000.-) e alle spese amministrative (fr. 7'000.-), ai quali va aggiunta l'IVA.

410.01 Come indicato in precedenza, il Governo ha licenziato il messaggio che contempla un nuovo sistema di calcolo per la privativa dalla vendita di energia elettrica basata sulla superficie delle strade e non più sul consumo espresso in KWh. In questo ambito ci attendiamo una riduzione degli introiti superiore al 50%.

8) LA GESTIONE INVESTIMENTI

La gestione investimenti prevede uscite per un importo lordo di fr. 22'559'000.- così suddiviso:

TIPO DI OPERE	IMPORTO
1. opere con credito già accordato	8'944'000.-
2. richieste formali di credito o MM già presentato	2'240'000.-
3. nuove opere per cui vi sottoporremo un MM particolare	11'375'000.-
TOTALE INVESTIMENTI LORDI	22'559'000.-
4. entrate per investimenti	-435'000.-
TOTALE INVESTIMENTI NETTI	22'124'000.-

Nelle Linee direttive e Piano finanziario 2013-2016 pubblicato lo scorso mese di settembre sono illustrati gli intendimenti dell'Esecutivo in merito alle opere da portare a termine e da realizzare nel corso della presente legislatura. In questo ambito si è evidentemente tenuto conto dei crediti già avallati dal Legislativo e quelli che l'Esecutivo reputa prioritari e necessari.

Nel documento strategico di legislatura abbiamo posto come obiettivi un volume di investimenti annui (netti) di circa 14 milioni di franchi e un grado di autofinanziamento attorno all'80%. Il consolidamento della situazione di bilancio della Città, come pure alcune opere prioritarie già in corso di realizzazione oppure votate di recente, hanno indotto il Municipio a prevedere nella gestione investimenti degli importi decisamente più elevati rispetto al passato.

Segnaliamo che il grado di autofinanziamento previsto per il 2012 è pari all'86%.

Per quel che riguarda le singole opere, rimandiamo alla tabella del conto degli investimenti, presente nella stampa del preventivo. Qui di seguito sono commentate alcune opere in fase di esecuzione, rispettivamente per le quali è prevista la presentazione di MM particolari, suddivise per categoria, con fra parentesi l'importo globale dell'opera e quello previsto nel 2014.

501 Opere del genio civile

Allestimento PGS (totale fr. 500'000.-, previsto 2014 fr. 200'000.-)

Nel 1985 era stato approvato e pubblicato il Piano Generale delle Canalizzazioni (PGC) che era servito per pianificare e mettere in atto i progetti di rifacimento o di esecuzione della rete di canalizzazioni acque chiare e acque luride della Città. Gli investimenti in questi 28 anni sono stati numerosi, ma non hanno portato al completamento di tutte le opere previste. Durante questo lasso di tempo vi sono stati inoltre molti cambiamenti a livello tecnico e legislativo, partendo dal principio che le acque meteoriche devono, laddove possibile, essere evacuate direttamente sul posto, tramite la dispersione superficiale, la creazione di pozzi perdenti, oppure l'adduzione a dei corsi d'acqua naturali. Inoltre, nei calcoli per il dimensionamento della rete è ora fondamentale considerare i fondi privati nel loro insieme, a seconda del tipo di copertura del suolo. Per questo motivo si è passati alla redazione del Piano Generale di Smaltimento delle acque (PGS) che contempla tutti questi aspetti. L'elaborazione del PGS è quindi più complessa del precedente PGC, ma è determinante per il futuro prelievo dei contributi canalizzazioni e per l'ottenimento dei sussidi cantonali in materia. Negli scorsi anni abbiamo quindi avviata l'esecuzione del PGS, commissionando un rilievo completo di tutta la rete comunale, per disporre dei dati utili per redigere i nuovi piani. Questa fase, per la quale è già stato stanziato un credito, prenderà avvio nel 2014 e sarà affiancata dal grosso lavoro di allestimento del catasto dei fondi privati, per i quali sarà necessario effettuare un'analisi dettagliata di tutti i mappali inseriti all'interno della zona edificabile, allacciata alla rete delle canalizzazioni. Si tratta di un lavoro impegnativo che andrà affidato a degli studi d'ingegneria competenti in questo specifico campo e che dovrà concludersi entro la fine del 2015.

Arredo urbano e pavimentazione in Città vecchia (totale fr. 500'000.-, previsto 2014 fr. 150'000.-)

L'introduzione della Zona d'incontro in Città Vecchia è stata realizzata con un investimento sostanzialmente contenuto. Ci si è infatti concentrati in modo particolare sulle porte d'ingresso al quartiere e sulla relativa segnaletica, implementando solo puntualmente alcune opere di arredo e di sistemazione della pavimentazione. Questo aspetto è stato oggetto di analisi da parte del gruppo di accompagnamento del progetto di Zona d'incontro che ha reso attento il Municipio sulle conseguenze negative per una corretta percezione del nuovo regime di regolamentazione stradale che è entrato in funzione due anni or sono. Il Municipio ha compreso appieno questo ragionamento ed intende favorire un ripensamento generale dell'arredo delle aree pubbliche della Città Vecchia, unitamente ad un ripristino, a tappe, della pavimentazione pregiata nelle strade e piazza del quartiere. Il primo intervento promosso lo scorso anno ed attuato di recente, che ha interessato via Castelrotto e via alla Motta, è da considerare pienamente riuscito: questi due spazi pubblici hanno riacquisito un valore che automaticamente porta ad una differente percezione da parte degli abitanti e dei visitatori del Centro storico, determinando indirettamente un miglioramento anche della qualità di vita. Il Municipio sta ora cercando dei professionisti del settore che sappiano indicare le soluzioni migliori per ottimizzare questo investimento.

Riscatto impianti illuminazione pubblica (totale fr. 2'700'000.- .-, 2014)

La nostra rete dell'illuminazione pubblica, che conta oltre 3000 punti luce, è di proprietà e viene gestita dalla Società Elettrica Sopracenerina (SES). Il Comune paga la manutenzione e il costo della corrente elettrica, oltre agli oneri finanziari (interessi e ammortamenti) determinati dal valore di riscatto degli impianti. Indicativamente, si tratta di un importo annuale di ca. fr. 800'000. – che viene coperto da una parte dell'importo prelevato dalla SES sul consumo di elettricità. Negli ultimi anni, per non aumentare il valore di riscatto, molti investimenti stradali, se era previsto un rinnovamento dei punti luce, comprendevano pure le opere di genio civile ed illuminotecniche relative a quel determinato oggetto. Bisogna infatti considerare che gli interessi applicati dalla SES, per ragioni aziendali, sono superiori a quelli di cui può beneficiare attualmente il Comune e quindi ciò si tramuta in un risparmio a livello di gestione corrente. Per questo motivo, dopo un'attenta valutazione finanziaria, che sarà spiegata nel dettaglio al momento della presentazione del relativo messaggio, e seguendo l'esempio di altri Comuni, abbiamo deciso di proporre il riscatto integrale del valore residuo degli impianti di illuminazione pubblica. Va precisato che la proprietà resta in mano alla SES, in quanto azienda autorizzata alla gestione di reti elettriche, come è a tutti gli effetti quella dell'illuminazione pubblica. Tuttavia, a bilancio figurerà un valore nullo e quindi il Comune non avrà più questo onere annuale. Nel 2013 abbiamo pure rinegoziati i termini per la manutenzione della rete, ottenendo anche in questo caso una diminuzione significativa dei costi.

503 Costruzioni edili

Risanamento scuole Solduno (totale fr. 3'000'000.-, previsto 2014 fr. 200'000.-)

Questo investimento figurava già tra le opere in programma lo scorso quadriennio, ma gli interventi sono stati procrastinati da un lato per cercare di contenere gli oneri legati agli investimenti e dall'altro per dare la priorità ad altre opere che nel frattempo sono in fase di realizzazione o di progettazione avanzata. Il Municipio non ha tuttavia dimenticato questo importante stabile pubblico ed è intenzionato a dar seguito al suo risanamento nel corso del presente quadriennio. Il primo lavoro consisterà in un'analisi approfondita sullo stato della struttura e sugli elementi principali che dovranno essere toccati dai lavori. Ciò potrà avvenire grazie alla collaborazione che sarà instaurata tra il nostro Ufficio tecnico e degli specialisti del ramo che forniranno un supporto adeguato. Si punterà ovviamente in modo importante sul risanamento termico dell'edificio, ma saranno pure rinnovati interamente tutti gli impianti tecnici. Un occhio di riguardo verrà pure dato alla conservazione delle caratteristiche architettoniche ed urbanistiche dell'intero complesso scolastico che a nostro avviso si integra molto bene nel territorio, a ridosso del nucleo di Solduno. Le verifiche svolte nel 2014 ci permetteranno di capire se la cifra di ca. 3 milioni, inserita nel Piano finanziario del quadriennio, può essere considerata attendibile.

Manutenzione organo delle collegiata (totale fr. 120'000.-, 2014)

L'ultimo grosso intervento di manutenzione straordinaria per l'organo ottocentesco della collegiata di S. Antonio risale a circa 20 anni or sono. Da quel momento, nonostante i regolari controlli svolti annualmente, abbiamo assistito ad un deterioramento di varie parti dello strumento, sia nella parte meccanica, sia nella struttura di sostegno. L'associazione Amici dell'organo ha fatto pervenire al Municipio una breve perizia tecnica che mette in evidenza i punti critici da considerare per permettere l'utilizzo dell'organo sull'arco dei prossimi 20 anni. Infatti, attualmente il suo utilizzo è reso difficoltoso dai difetti che risultano sempre più accentuati. La perizia evidenzia tuttavia il pregio di questo strumento, che del resto risulta protetto a livello cantonale. Il Municipio ritiene quindi che si debba porvi mano in maniera significativa, tenendo conto che l'importo, sicuramente non contenuto, è molto inferiore a quello che sarebbe necessario per realizzare un nuovo organo con qualità e dimensioni analoghe. Il competente servizio cantonale ci ha già segnalato la sua disponibilità non solo a sostenere finanziariamente l'investimento, ma anche a fornire un supporto tecnico specialistico per affinare le proposte d'intervento.

506 Acquisto mobilio, veicoli, attrezzi

Acquisto contenitori interrati tappa 2 (totale fr. 600'000.-, previsto 2014 fr. 100'000.-)

Con il MM no. 78 del 25 agosto 2011 vi avevamo sottoposto un credito di fr. 630'000.--, destinato all'acquisto e alla posa di una prima serie di contenitori interrati, unitamente ad altri interventi volti a migliorare il servizio di raccolta e di smaltimenti dei rifiuti in Città. Questa prima tappa si è conclusa con successo ed il nuovo veicolo della raccolta rifiuti entrato in servizio nel 2011 ha effettivamente permesso di razionalizzare la raccolta. La nostra rete di contenitori deve ora essere completata, con l'acquisto di un'altra cinquantina di unità, in modo da abolire definitivamente in tutti i quartieri la raccolta porta a porta, rendendo il servizio più flessibile ed indipendente da dei giorni fissi di raccolta. Inoltre, ricordiamo che il nuovo sistema permette di ridurre il personale impiegato per questo servizio, che in tal modo può essere destinato ad altre attività di pulizia e di manutenzione delle aree pubbliche. Per rendere operativo il sistema bisognerà inoltre procedere all'acquisto del secondo camion attrezzato per questo genere di contenitore, il cui credito è contemplato nel pacchetto d'investimenti già votato dal Consiglio Comunale per il rinnovo del parco veicoli del Comune nel corrente quadriennio.

9) AZIENDA ACQUA POTABILE

Il progressivo risanamento della rete di distribuzione dell'acqua potabile e degli impianti consente all'Azienda una migliore e più razionale gestione del servizio, a tutto beneficio dell'utenza.

Attualmente sono in corso diversi lavori e diversi progetti, in particolare:

- serbatoio Solduno: risanamento della vasca secondaria di accumulo dell'acqua;
- serbatoio Carmelo: realizzazione della nuova stazione pompe e risanamento completo della parte idraulica e delle vasche d'acqua;
- Via S. Gottardo a Muralto: rinnovo e di potenziamento della rete;
- serbatoio Locarno: allestimento del progetto di massima per un nuovo serbatoio;
- pozzi alla Morettina: allestimento del progetto dei nuovi pozzi e del catasto delle attività e dei pericoli all'interno delle zone di protezione;
- sorgenti Remo e Frunt: risanamento delle camere di adduzione;
- Piano generale dell'acquedotto, settore Locarno-Muralto-Losone: aggiornamento parziale;
- Comune di Losone: aggiornamento della proposta di collaborazione per il servizio di distribuzione dell'acqua potabile del 2005;
- Consorzio acqua potabile Val Pesta (alimentazione del Piano di Magadino): approfondimenti circa il futuro del consorzio;
- approvvigionamento in acqua potabile del Piano di Magadino: allestimento di varianti di progetto di massima per l'adduzione di acqua dalla riserva idrica d'interesse cantonale di Tenero (assieme ai Comuni di Gordola e Lavertezzo).

Nel corso del 2014, oltre a nuovi e impegnativi lavori di rinnovo e di potenziamento della rete a Locarno, Muralto e Losone e di risanamento agli impianti, sono previsti lo sviluppo e la prosecuzione dei progetti e delle opere citati in precedenza.

In sede di approvazione dei preventivi, vi chiediamo di concedere i seguenti importanti crediti, necessari per il risanamento della rete idrica (vedi capitolo 2 del conto investimenti):


- Fr. 250'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Locarno;
- Fr. 50'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Muralto;
- Fr. 100'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Losone.

10) CONCLUSIONI

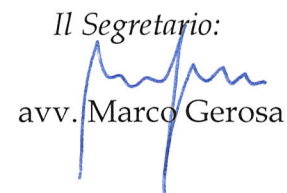
Restando a vostra completa disposizione per eventuali ulteriori informazioni che riterrete utili, vi invitiamo, signor Presidente, signore e signori Consiglieri, a voler risolvere:

- 1) I conti preventivi 2014 del Comune e della Azienda acqua potabile sono approvati.
- 2) Il Municipio è autorizzato a utilizzare i crediti nei limiti indicati.
- 3) L'imposta comunale 2014 sarà prelevata con il moltiplicatore del 90% dell'imposta cantonale del medesimo anno.

Con la massima stima.


Il Sindaco:
dr. avv. Carla Speziali

Per il Municipio


Il Segretario:
avv. Marco Gerosa